

DIES ACADEMICUS 2013*Seul le texte prononcé fait foi***Allocution**

Gilbert Kolly, Président du Tribunal fédéral

Monsieur le Recteur,
Excellence,
Monsieur le Président du Grand Conseil,
Madame la Présidente du Conseil d'État,
Mesdames et Messieurs,

La journée académique 2013 a la particularité de clôturer l'année du 250^e anniversaire de la Faculté de droit respectivement de l'École de droit qui l'a précédée. Les juristes sont donc aujourd'hui un peu sur le devant de la scène, le Tribunal fédéral, instance judiciaire suprême de la Confédération, et son président, un alumnus de la Faculté de droit de Fribourg, partant associés à cette journée. Je remercie très vivement Monsieur le Recteur Vergauwen du grand honneur qui est fait au Tribunal fédéral et à son président en ce jour de la Saint Albert le Grand, "saint patron des savants chrétiens".

Les liens unissant l'Université de Fribourg et singulièrement sa Faculté de droit d'une part et le Tribunal fédéral d'autre part sont anciens et étroits. Depuis 1848, date où il a été créé, et surtout depuis 1875, date à laquelle il est devenu une autorité permanente avec siège à Lausanne, le Tribunal fédéral a accueilli en son sein de très nombreux juristes venus de la Faculté de droit de Fribourg. En premier lieu, il faut évoquer les professeurs ordinaires de la Faculté qui ont été élus comme juges au Tribunal fédéral; je citerai les noms de Broye, Perrier, Gottofrey, Oser, Piller, Schönenberger, Schwander. Se référant à ces professeurs fribourgeois qui ont quitté Miséricorde pour Mon Repos, Max Gutzwiler, dans un ouvrage paru en 1989, a parlé d'une "glänzenden Folge der von der École de droit de Fribourg seit 1875 gelieferten Bundesrichter". Beaucoup d'autres juges du Tribunal fédéral, anciens et actuels, ont fait leurs études de droit à Fribourg, de même qu'un grand nombre de greffiers. Souvent de jeunes juristes, les greffiers jouent aujourd'hui un rôle qui ne doit pas être sous-estimé. En 1875, le Tribunal fédéral comptait deux greffiers; aujourd'hui, il y a 127 postes de greffiers occupés par 141 personnes, ce qui donne une proportion de plus de trois greffiers pour un juge. Cette évolution démontre que le rôle du greffier a fondamentalement changé avec le temps; le scribe s'est mué en collaborateur du juge. Au sein du Tribunal fédéral, la formation que les juristes reçoivent à Fribourg est très appréciée, non seulement pour sa qualité, mais aussi pour son caractère bilingue. Pouvoir suivre ses études pour partie en français et pour partie en allemand permet non seulement d'acquérir des connaissances linguistiques, mais favorise aussi et surtout une ouverture d'esprit face à deux cultures juridiques, aspect majeur pour un juriste dans notre pays. Pour preuve de l'estime dont bénéficient, au sein du Tribunal fédéral, les juristes issus de la Faculté de droit de Fribourg, il me suffit de relever un fait: plus du quart de nos greffiers actuels ont fait leurs études à Fribourg.

Die Aufgabe der Universität erschöpft sich aber nicht in der Ausbildung junger Akademiker. Die Förderung von Lehre und Forschung gehört genau so dazu. Auch hier nehmen die Universität Freiburg und, was ich eher zu beurteilen in der Lage bin, ihre juristische Fakultät einen herausragenden Platz ein. Insbesondere haben Freiburger Professoren mit grundlegenden juristischen Schriften die Rechtsprechung des obersten Gerichts entscheidend beeinflusst und geprägt, und sie tun es weiterhin. Auch ihre Besprechungen unserer Entscheide werden mit Interesse, manchmal gar mit Freude zur Kenntnis genommen, und sie werden bei späteren Entscheiden oft berücksichtigt.

Auch in Zukunft wird sich das Bundesgericht an bewährter, differenzierter Lehre orientieren. Es wird dies umso mehr tun, als ihm nicht unbedingt einfache Zeiten bevorstehen. Insbesondere die Frage des Verhältnisses zwischen nationalem Recht und supranationalem Recht könnte zur Herausforderung werden. Denn zurzeit ist eine Entwicklung festzustellen, die zu Sorge Anlass gibt. Auf der einen Seite werden Volksinitiativen gestartet, deren Inhalt mit dem internationalen Recht nur schwer oder überhaupt nicht zu vereinbaren ist. Früher wurden derartige Initiativen, allenfalls zugunsten eines gemässigten Gegenvorschlags, regelmässig abgelehnt; heute haben sie Aussicht, von Volk und Ständen angenommen zu werden. Auf der andern Seite zieht das internationale Recht immer weitere Kreise. Insbesondere die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte in Strassburg dehnt den Grundrechtsschutz in einem Umfang und in Bereiche aus, die bei der Unterzeichnung der Europäischen Menschenrechtskonvention kaum voraussehbar waren. Gewisse Entscheide aus Strassburg sorgen deswegen, auch in Justizkreisen, für Irritation. Sie fördern in der Bevölkerung die Bereitschaft, sich bei der nationalen Rechtsetzung darüber hinwegzusetzen. Künftige, unüberbrückbare Widersprüche zwischen nationalem und internationalem Recht sind damit wohl unausweichlich. Die Bundesverfassung gibt aber keine klare Antwort auf die Frage, welches Recht, das nationale oder das internationale, im Konfliktfall wann vorgeht. Und es ist unwahrscheinlich, dass die Bundesverfassung in absehbarer Zeit in diesem Punkt präzisiert werden wird. Damit wird es dem Bundesgericht obliegen, die Frage zu beantworten. Denn wird das Bundesgericht in einem Fall angerufen, wo zwischen nationalem und internationalem Recht ein unlösbarer Widerspruch besteht, muss es notwendigerweise vorfrageweise entscheiden, welches Recht Vorrang hat; es kann sich diesem Entscheid nicht entziehen. Gerichtsintern können je nach betroffenem Rechtsgebiet verschiedene Abteilungen zuständig sein; deshalb wird die Grundsatzfrage letztlich wohl durch die vereinigten Abteilungen definitiv entschieden werden. Der Entscheid dürfte, so oder so, staatspolitisch brisant sein. Das Bundesgericht hat sich diese Aufgabe nicht ausgesucht, es wird sich ihr aber stellen und seine verfassungsmässige Verantwortung wahrnehmen.

Das ist aber für morgen. Heute ist Festtag, und wir sind hier, wie das Schlusslied des Dies academicus ja festhält, um fröhlich zu sein, nicht um Trübsal zu blasen. In diesem Sinne also: Gaudeamus igitur.