



Aktuelles – Actualité – Attualità

Die Rubrik «Aktuelles – Actualité – Attualità» soll der Leserin und dem Leser in übersichtlicher und knapper Form Hinweise auf aktuelle Meldungen und neue Publikationen mit Föderalismusbezug bieten sowie auf aktuelle föderalismusrelevante Entwicklungen im Gesetzgebungsprozess und in der Rechtsprechung verweisen. Es handelt sich dabei um eine punktuelle Betrachtung der neusten Geschehnisse und Veröffentlichungen, ohne dass dabei ein Anspruch auf Vollständigkeit erhoben wird. Weitere Hinweise, insbesondere auf Studien und Forschungsergebnisse, nehmen wir gerne [per Mail](#) entgegen.

La rubrique «Aktuelles – Actualité – Attualità» entend signaler à ses lecteurs et à ses lectrices, sous une forme claire et concise, les nouvelles publications relatives au fédéralisme, mais également les derniers développements touchant le fédéralisme dans la législation et la jurisprudence. Il s'agit ici d'une prise en compte ponctuelle des événements et des publications les plus récents, sans pour autant prétendre à l'exhaustivité. Pour enrichir notre prestation, nous recevons volontiers des [courriels](#) mentionnant des études en cours ou les conclusions de travaux de recherches qui viennent de s'achever.

La rubrica «Aktuelles – Actualité – Attualità» indica alle lettrici e ai lettori le notizie attuali e le nuove pubblicazioni riguardanti il federalismo. Ne segnala inoltre le tendenze rilevanti nella legislazione e giurisprudenza. Si tratta di un'osservazione episodica degli eventi recenti e pubblicazioni senza pretesa di essere esaustiva. Accettiamo volentieri [per e-mail](#) ulteriori indicazioni, in particolare riguardanti studi e risultati di ricerca scientifica.

Inhalt

I. Rechtsetzung – Législation – Legislazione.....	3
1. Beschlossene Änderungen.....	3
2. Hängige Geschäfte	3
3. Botschaften und Gesetzesentwürfe	7
4. Vernehmlassungs- und Anhörungsvorlagen.....	7
II. Amtliche Veröffentlichungen – Publications officielles – Pubblicazioni ufficiali.....	8
III. Rechtsprechung – Jurisprudence – Giurisprudenza	9
IV. Studien, Literatur und Kommentare – Etudes, bibliographie et commentaires – Studi, letteratura e commenti	10
1. Staatsorganisation.....	10
2. Minderheitenschutz	12
3. Territoriale Struktur und Regionen	12
4. Politisches System und politische Rechte	13
5. Migration und Integration	14
6. Aussenpolitik.....	14
7. Öffentliche Finanzen	15
8. Öffentliche Sicherheit	15
9. Gesundheit.....	16
V. Meldungen – Annonces – Notizie	16
1. Staatsorganisation und Behörden	16
2. Territoriale Struktur und Regionen	17
3. Sprachen.....	18
4. Öffentliche Abgaben und Finanzen.....	19
5. Digitalisierung.....	19
6. Verkehr.....	20
7. Fernmeldeverkehr.....	20
8. Gesundheit und soziale Sicherheit	21
9. Wirtschaft.....	22

I. Rechtsetzung – Législation – Legislazione

1. Beschlossene Änderungen

- Der Bundesrat hat am 1. September 2021 die Verordnung über **die Sitzverteilung bei der Gesamterneuerungswahl des Nationalrates 2023** verabschiedet. Infolge Veränderungen bei den kantonalen Bevölkerungszahlen kommt es zu Sitzverschiebungen: Der Kanton Zürich erhält ab dem Jahr 2023 einen zusätzlichen Sitz im Nationalrat und der Kanton Basel-Stadt verliert einen Sitz.
[Medienmitteilung Bundesrat vom 1.9.2021.](#)
- A la mi-septembre 2021, les **modifications apportées aux constitutions de cinq cantons** (UR, SH, AG, TI, GE) ont été approuvées par le Conseil des États et le Conseil national. Ainsi, dans le canton d'Uri, il existe désormais un droit de nécessité ; dans le canton du Tessin, le principe de subsidiarité est inscrit dans la constitution, et dans celui de Schaffhouse c'est la publicité du financement politique qui a cet honneur.
[Objet du Conseil fédéral 21.040, «Constitutions des cantons d'Uri, de Schaffhouse, d'Argovie, du Tessin et de Genève. Garantie».](#)
- Im Kanton Bern haben die Stimmberechtigten Ende September 2021 einem neuen **Klimaschutz-Artikel in der Kantonsverfassung** zugestimmt. Nach dem Kanton Genf ist der Kanton Bern der zweite Kanton, der den Klimaschutz direkt in der Verfassung verankert.
[Medienmitteilung Grosser Rat und Regierungsrat Kanton Bern vom 26.9.2021](#) sowie [SRF, Bern entscheidet über Klimaschutzartikel in der Kantonsverfassung, 8.9.2021.](#)

2. Hängige Geschäfte

- Im Jahr 2018 hatten National- und Ständerat eine Motion angenommen, mit der die **Kantone zur Einführung eines vollen Lastenausgleichs für die Finanzierung der Familienzulagen verpflichtet werden sollten**. Nachdem der Bundesrat im Jahr 2020 eine Vernehmlassung zur entsprechenden Änderung des Familienzulagengesetzes durchgeführt und am 25. August 2021 von den Ergebnissen Kenntnis genommen hat, hat er entschieden, dem Parlament die entsprechende Motion zur Abschreibung zu beantragen. Aufgrund der **«stark kontroversen» Stellungnahmen lehnt der Bundesrat den einschneidenden Eingriff in die kantonale Zuständigkeit ab**.
[Motion 17.3860, Isidor Baumann \(Die Mitte\), Familienzulagen. Für eine faire Lastenverteilung](#) sowie [Medienmitteilung Bundesrat vom 25.8.2021.](#)
- Der Ständerat hat es am 15. September 2021 abgelehnt, dass die Kantone gesetzlich **kantonale, regionale oder interkantonale Einrichtungen schaffen könnten, welche die Krankenkassenprämien festlegen und erheben**. Einer Standesinitiative des Kantons Neuenburg hat er daher keine Folge gegeben. Als nächstes muss der Nationalrat über das Geschäft befinden.
[Standesinitiative NE 20.315, Kantonale, regionale oder interkantonale Krankenversicherung. Allfällige Schaffung im Kompetenzbereich der Kantone.](#)

- Sowohl der Stände- wie auch der Nationalrat haben am 8. März 2021 bzw. am 16. September 2021 entgegen dem Willen des Bundesrats eine Motion angenommen, aufgrund derer der Bundesrat einen Entwurf für eine Änderung des Bundesgesetzes über die Krankenversicherung (KVG) ausarbeiten muss. Mit der Änderung sollen die **Kantone erneut Zugriff auf Buchhaltungsdaten erhalten, welche der Prämienberechnung der Krankenversicherer zugrunde liegen**. Der Bundesrat hatte eine Vermischung der Verantwortlichkeiten von Bund und Kantonen befürchtet.
[Motion 19.4180, Filippo Lombardi \(CVP\), Wiederherstellung der Transparenz bei den Gesundheitskosten.](#)
- Am 17. September 2021 hat der Bundesrat beschlossen, in enger Zusammenarbeit mit den Kantonen ein **nationales Leitungskataster** aufzubauen. Er hat das VBS beauftragt, bis Ende 2022 Entwürfe für die rechtlichen Grundlagen auszuarbeiten. Durch die zeitgemässe Dokumentation von ober- und unterirdischen Leitungen sollen beispielsweise Bauvorhaben im Untergrund einfacher geplant werden können.
[Medienmitteilung Bundesrat vom 17.9.2021](#) vgl. dazu auch den [Bericht Leistungskataster Schweiz vom Juli 2021.](#)
- Selon le Conseil des Etats, les cantons ne devraient pas être compétents pour adopter **des dispositions sur le congé parental ou le congé de paternité**, ni d'en fixer la durée et les modalités. Le 20 septembre 2021 il a rejeté une initiative dans ce sens du canton du Jura, motif pris que des solutions cantonales fragmentées n'étaient pas appropriées dans ce domaine. Il appartient désormais au Conseil national d'empoigner ce dossier.
[Initiative déposée par un canton \(Jura\) 20.320, «Les cantons doivent avoir la possibilité de légiférer sur le droit et la durée d'un congé parental ou d'un congé paternité».](#)
- Am 21. September 2021 ist der Ständerat auf eine Vorlage eingetreten, gemäss der **die Besteuerung des Eigenmietwerts auf Bundes- und Kantonsebene abgeschafft werden soll**. 21 Kantone hatten sich vorgängig gegen dieses Vorhaben ausgesprochen. Der Ständerat will Zweitwohnungen von der Regelung ausklammern. Dies könnte allerdings verfassungswidrig sein, wie der Bundesrat in seiner Stellungnahme zum Geschäft hinweist.
[Parlamentarische Initiative 17.400, WAK-S, Systemwechsel bei der Wohneigentumsbesteuerung](#) vgl. auch [NZZ, Eigenmietwert: Bundesrat bringt Bergkantone in Bredouille, 25.8.2021](#) sowie [SALVI MARCO, Welche Reform des Eigenmietwerts?, Blog Avenir Suisse, 13.10.2021.](#)
- Der Ständerat hat zwei Motionen, die die **Einführung der Verfassungsgerichtsbarkeit gegenüber Bundesgesetzen und allgemeinverbindlichen Bundesbeschlüssen** fordern, am 22. September 2021 an die zuständige Kommission zur Vorberatung überwiesen. Zwar sei dieses Anliegen in der Vergangenheit abgelehnt worden, aber in der Zwischenzeit sei sehr vieles geschehen.
[Motion 21.3689, Stefan Engler \(Die Mitte\), Grundrechte und Föderalismus stärken und die Rechtsstaatlichkeit festigen. Ein neuer Anlauf zur Einführung der Verfassungsgerichtsbarkeit](#) sowie [Motion 21.3690, Mathis Zopfi \(Grüne\), Grundrechte und Föderalismus stärken und die Rechtsstaatlichkeit festigen. Ein neuer Anlauf zur Einführung der Verfassungsgerichtsbarkeit.](#)
- Faisant fi des objections exprimées par le Conseil fédéral, le Conseil des États et le Conseil national ont approuvé la création d'une **assurance suisse contre les tremblements de terre** au moyen d'un système d'engagements conditionnels. Le dernier à donner son accord a été le Conseil national, le 22 septembre 2021 ; le Conseil fédéral doit à présent en élaborer les bases légales. Une solution concordataire se révélait inconcevable, car les risques sismiques en

Suisse sont répartis de manière inégale et les systèmes d'assurance des bâtiments varient d'un canton à l'autre. Dans le même temps, la création d'une assurance sismique obligatoire à l'échelle nationale a été refusée.

[Motion 20.4329. «Création d'une assurance suisse contre les tremblements de terre au moyen d'un système d'engagements conditionnels» mais également Initiative déposée par un canton \(Bâle-Campagne\). «Assurance suisse contre les tremblements de terre» cf. également Newsletter de l'IFF 1/2021 \(contribution sur les actualités\).](#)

- Das **obligatorische Referendum für Staatsverträge** hat weiterhin Chancen, eingeführt zu werden: Der Ständerat hat am 23. September 2021 seinen ursprünglichen Entscheid bestätigt und daran festgehalten, auf das Geschäft einzutreten. Es gebe verschiedene Varianten wie etwa eine Generalklausel für die Einführung des Staatsvertragsreferendums. Das Geschäft geht nun nochmals an den Nationalrat.
[Geschäft des Bundesrats 20.016, Obligatorisches Referendum für völkerrechtliche Verträge mit Verfassungscharakter. Änderung von Artikel 140 der Bundesverfassung.](#)
- Secondo la decisione del Consiglio nazionale del 23 settembre 2021, il Consiglio federale, insieme ai cantoni, deve garantire che i tetti di tutti i **nuovi edifici siano coperti da pannelli solari** sul lato più esposto al soleggiamento invece delle tegole tradizionali. I **cantoni sono sovrani in questo settore**. Il Consiglio federale, che aveva raccomandato di respingere la mozione, ha già dichiarato che sosterrà la questione "nell'ambito delle sue competenze".
[Mozione 19.4243, Jacques Bourgeois \(PLR.\), Rafforzare il fotovoltaico.](#)
- Am 27. September 2021 hat der Ständerat eine Motion angenommen, welche **ein zügigeres Voranbringen der digitalen Transformation im Gesundheitswesen** durch den Bundesrat fordert. Gemäss der Motion würden der Föderalismus und das komplexe schweizerische Gesundheitssystem den Rückstand der Schweiz im internationalen Vergleich nur unzureichend erklären. Vielmehr fehle es «an Führung, Strategie, Struktur und dem politischen Willen». Der Bundesrat hatte die Ablehnung der Motion beantragt: Gewisse Elemente seien nicht umsetzbar, da die **Gesundheitsversorgung in der Kompetenz der Kantone liege** und der Bund im Gesundheitswesen nur über fragmentarische Kompetenzen verfüge. Gewisse Elemente würden bereits im Rahmen anderer Geschäfte realisiert. Die Motion geht nun an den Nationalrat.
[Motion 21.3957, Erich Ettlin \(Die Mitte\), Digitale Transformation im Gesundheitswesen. Rückstand endlich aufholen! vgl. dazu auch Ziff. V.5 des vorliegenden Beitrags.](#)
- Le 28 septembre 2021, après de longues délibérations, le Conseil des États a finalement adopté la **loi fédérale sur les voies cyclables**. Aux yeux d'une minorité de députés, la proposition du Conseil fédéral empiète trop fortement sur l'**autonomie des cantons**. Les principes de planification que ces derniers doivent respecter lors de la planification des pistes cyclables ont fait l'objet d'intenses discussions.
[Objet du Conseil fédéral 21.046, «Loi fédérale sur les voies cyclables».](#)
- Der Ständerat ist der Auffassung, dass die **Sozialpolitik Kantonsache** ist und es an den Kantonen liegt, sich um die Durchsetzung ihrer Mindestlöhne für aus dem Ausland entsandte Arbeitnehmende zu kümmern. Er ist daher am 29. September 2021 nicht auf eine **Revision des Entsendegesetzes** eingetreten. In der Schweiz gibt es in vier Kantonen (GE, NE, JU und TI) Mindestlöhne und im Kanton Basel-Stadt wurde ein solcher im Juni von der Stimmbevölkerung gutgeheissen. [Geschäft des Bundesrats 21.032, Entsendegesetz. Änderung sowie Motion 18.3473, Fabio Abate \(FDP\), Optimierung der flankierenden Massnahmen. Änderung von Artikel 2 des Entsendegesetzes.](#)

- Der Ständerat diskutierte am 30. September 2021 zwei **Motionen bezüglich «Einkaufstouren» staatsnaher Unternehmen**. Mit einer Gesetzesänderung sollen Wettbewerbsverzerrungen durch Staatsunternehmen eingedämmt werden, wobei die **föderalistischen Zuständigkeiten besonders beachtet werden sollen**. Gerade frühere Lösungsvorschläge seien u.a. durch mangelnde Berücksichtigung des Föderalismus gescheitert. Zudem lehnte der Ständerat eine parlamentarische Initiative wegen des potenziell zu starken Eingriffs in die föderalistischen Zuständigkeiten ab.
[Motion 20.3531, Andrea Caroni \(FDP\), Fairerer Wettbewerb gegenüber Staatsunternehmen](#); [Motion 20.3532, Beat Rieder \(Die Mitte\), Fairerer Wettbewerb gegenüber Staatsunternehmen](#); [Parlamentarische Initiative 17.518, Peter Schilliger \(FDP\), Wettbewerb mit gleich langen Spiessen](#).
- In Zukunft könnte ein **schweizweit einheitliches Beurkungsverfahren** eingeführt werden. Der Bundesrat hat dies infolge eines Berichts der eingesetzten Groupe de réflexion, den er am 20. Oktober 2021 zur Kenntnis genommen hat, zur Diskussion gestellt. Der Bericht könne als Grundlage dienen, um über die allfällige Vereinheitlichung des Beurkundungsverfahrens sowie für allfällige Gesetzesarbeiten im Hinblick auf eine vollständig digitale Unternehmensgründung zu diskutieren. Letzteres werde von der Motion 21.3180 gefordert.
[Medienmitteilung Bundesrat vom 20.10.2021](#) sowie [Motion 21.3180, Andri Silberschmidt \(FDP\), Vollständig digitale Unternehmensgründung sicherstellen](#).
- L'**initiative populaire pour des transports publics gratuits** présentée en décembre 2020 **dans le canton de Fribourg** est, à en croire le Conseil d'État, anticonstitutionnelle. Les cantons ne seraient pas habilités à édicter des lois dans les domaines qui sont régis de manière définitive par une loi fédérale. Le gouvernement cantonal recommande au Grand conseil d'annuler l'initiative.
[Freiburger Nachrichten, Freiburger Volksinitiative für Gratis-ÖV ist laut Staatsrat ungültig, 27.8.2021](#) cf. à ce propos la contribution [«La gratuité des transports publics: entre obstacles juridiques et enjeux de la mobilité urbaine»](#) de la Dr. Marlène Collette dans la présente Newsletter, mais également le site de l'Etat de Fribourg [Demande d'initiative populaire cantonale pour «la gratuité des transports publics»](#).
- Im Kanton **Zürich soll den 16-Jährigen das aktive Stimm- und Wahlrecht** verliehen werden. Der Zürcher Kantonsrat hat einer parlamentarischen Initiative zugestimmt, wobei das letzte Wort beim Volk liegt. Eine Senkung des Stimmrechtsalter wird aktuell in mehreren Kantonen und auf Bundesebene diskutiert.
[Parlamentarische Initiative 70/2018, Sonja Gehrig \(GLP\) und Marcel Lenggenhager \(BDP\), Stimmrechtsalter 16 auf Anfrage](#) sowie [NZZ, Das Stimmrecht 16 ist im Kanton Zürich eine Runde weiter, das letzte Wort wird aber das Volk haben – und das folgt gerade in dieser Frage nicht immer der Politik, 4.10.2021](#) vgl. auch [Abstimmungsnewsletter IFF](#) vom 26.9.2021, S. 24 f. sowie [Newsletter IFF](#) 1/2020, 3/2020, 4/2020, 1/2021, Beiträge «Aktuelles».
- Im Kanton Appenzell Ausserrhoden soll im Herbst 2022 über die Volksinitiative **«Starke Ausserrhoder Gemeinden»** und einen Gegenvorschlag abgestimmt werden. Dabei werden eine Reduktion der 20 Gemeinden auf 16 bzw. vier Gemeinden oder die Einführung einer Verfassungsgrundlage zur administrativen und finanziellen Unterstützung von Gemeindefusionen vorgeschlagen. In diesem Rahmen wurde auch die Einführung eines Gemeindemehrs diskutiert. [0200.493 Kantonale Volksinitiative «Starke Ausserrhoder Gemeinden»](#) sowie [Tagblatt, Warum ein Gemeindemehr im Gegensatz zum Ständemehr verfassungswidrig ist: Die](#)

[wichtigsten Fragen und Antworten zum Vorstoss der kleinen Gemeinden, 6.7.2021](#); vgl. zur Verfassungsmässigkeit des Gemeindemehrs Ziff. IV.1 des vorliegenden Beitrags.

3. Botschaften und Gesetzesentwürfe

- Am 17. September 2021 hat der Bundesrat eine **Botschaft zur Prämien-Entlastungs-Initiative und zum indirekten Gegenvorschlag** erlassen. Er beantragt die Ablehnung der Initiative und Zustimmung zum Gegenvorschlag. Gemäss der Initiative sollen Bund und Kantone die Versicherten bei den obligatorischen Krankenversicherungsprämien entlasten. In seiner Botschaft erachtet es der Bundesrat als problematisch, dass mehrere Kantone ihren Anteil an der Prämienverbilligung in den letzten Jahren gesenkt haben. Der **indirekte Gegenvorschlag zielt denn auch auf die Prämienverbilligung** ab. Mit diesem werde zwar in die **Zuständigkeit der Kantone eingegriffen, aber dies sei vertretbar**, da der Bund mindestens einen gleichen Anteil der Bruttokosten zur Prämienverbilligung beitrage wie die Kantone. In der Botschaft wird auch die Sisiterung des Projekts «Aufgabenteilung II» erwähnt (vgl. dazu auch Ziff. IV.1 des vorliegenden Beitrags).

[Botschaft zur Volksinitiative «Maximal 10 % des Einkommens für die Krankenkassenprämien \(Prämien-Entlastungs-Initiative\)» und zum indirekten Gegenvorschlag \(Änderung des Krankenversicherungsgesetzes\) vom 17. September 2021, BBl 2021 2383.](#)

4. Vernehmlassungs- und Anhörungsvorlagen

- Zur **Teilrevision des Raumplanungsgesetzes** lief ein Vernehmlassungsverfahren, das am 13. September 2021 endete. Gemäss der zuständigen Kommission wurden im Entwurf diejenigen Massnahmen aufgenommen, bei denen sich die angehörten Organisationen und die Kantone weitgehend einig waren. Umstrittene und nicht mehrheitsfähige Massnahmen seien weggelassen worden. Die **Besonderheiten der verschiedenen Kantone** bei der Raumplanung seien **besonders berücksichtigt** worden.

[Vernehmlassung Eidg. Parl. 2021/64.](#)

- Le délai pour la consultation sur la mise en vigueur partielle de la loi fédérale et de l'**ordonnance sur les mesures policières de lutte contre le terrorisme**, a expiré le 14 octobre 2021. Selon le rapport explicatif, la **Confédération entend se limiter à jouer un rôle de soutien et de coordination lors de l'adoption de mesures** – elle dispose certes de la compétence exclusive en la matière, mais ce faisant elle veut anticiper les besoins concrets des cantons et les écouter à titre préalable. Les cantons disposeraient en outre d'un droit de recours et seraient responsables de l'exécution. Dans l'ensemble, les modifications généreraient pour les cantons d'importantes économies en termes de finances et de modestes allègements en termes de charges administratives.

[Procédures de consultation en cours DFJP 2021/30.](#)

- Eine weitere föderalismusrelevante Vernehmlassung bildete diejenige zum Bundesgesetz über die **Erhöhung der steuerlichen Abzüge von Prämien der obligatorischen Krankenpflegeversicherung und der Unfallversicherung** (Umsetzung der Motion Grin [17.3171](#)). Durch die vorgeschlagene Lösung würden den Kantonen gemäss dem erläuternden Bericht Mindereinnahmen im Rahmen des Kantonsanteils an der direkten Bundessteuer entstehen. Bei einer Anpassung des Versicherungsabzugs im kantonalen Recht würden je nach Ausgestaltung auch finanzielle Auswirkungen bei den kantonalen und kommunalen Steuern entste-

hen. Infolge der stark unterschiedlichen kantonalen Systeme der Krankenkassenprämienverbilligung könnten die diesbezüglichen Konsequenzen der Reform verschieden sein.

[Vernehmlassung EFD 2021/39.](#)

- Die **Teilrevision des Bundesgesetzes über den Umweltschutz** befindet sich noch bis zum 30. Dezember 2021 in Vernehmlassung. Durch die geplanten Änderungen erhalten die Gemeinden im Bereich des Lärms gemäss dem entsprechenden Bericht mehr Kompetenzen und das Subsidiaritätsprinzip werde gestärkt. In den weiteren Bereichen werde die Kompetenzverteilung nicht verändert.

[Vernehmlassung UVEK 2021/93.](#)

- Eine weitere Vernehmlassung hat die **Umsetzung des Verbots zur Gesichtsverhüllung (neuer Art. 10a BV) im Strafgesetzbuch** zum Gegenstand. Sie läuft noch bis am 3. Februar 2022. Im erläuternden Bericht wird erwähnt, dass der Vorstand der Konferenz der Kantonalen Polizei- und Justizdirektorinnen und -direktoren (KKJPD) dem Bund schriftlich mitgeteilt hatte, die **Kantone seien einhellig zur Auffassung gelangt, keinen Anspruch auf eine kantonale Umsetzung des Gesichtsverhüllungsverbots zu erheben** und eine Umsetzung von Art. 10a BV durch den Bund werde als zweckmässig erachtet. Aufgrund dieser Verzichtserklärung wurde die Vorlage durch den Bund erarbeitet.

[Vernehmlassung EJPD 2021/90](#) vgl. dazu auch [IFF Newsletter 1/2021](#), Beitrag «Aktuelles».

II. Amtliche Veröffentlichungen – Publications officielles – Pubblicazioni ufficiali

- Lors de sa séance du 11 août 2021, le Conseil fédéral a adopté un rapport sur la diffusion et l'utilisation du dossier électronique du patient. Parmi les défis non résolus mentionnés dans le rapport figurent notamment la capacité d'action limitée de la Confédération **en raison de la mise en œuvre décentralisée et des différentes perceptions du rôle de la Confédération et des cantons**. Il existe une tendance à la création de communautés plus vastes, supracantonales, et les avis divergent quant à savoir s'il y a lieu de poursuivre dans cette voie.
[Rapport «Dossier électronique du patient. Que faire encore pour qu'il soit pleinement utilisé ?», point de départ de la réponse au postulat Wehrli 18.4328 du 14 décembre 2018, 11 août 2021.](#)

- Die Konferenz für Kindes- und Erwachsenenschutz (KOKES) hat im August 2021 neue **Empfehlungen zur Organisation und Weiterentwicklung von Berufsbeistandschaften** publiziert. Die Empfehlungen sollen Gemeinden und Kantone bei der Überprüfung und Weiterentwicklung der Berufsbeistandschaften unterstützen.

Siehe [KOKES, Organisation von Berufsbeistandschaften.](#)

- Die Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) hat eine **Zwischenbilanz zum Einbezug der Kantone bei der Ausarbeitung des Bundesrechts** gezogen und am 23. September 2021 einen Bericht publiziert. Demnach begrüssen die Kantone die Einführung von Art. 15a RVOV. Seit 2016 könne ein stärkerer Einbezug der Kantone und der Konferenzen in die Bundespolitik festgestellt werden. Allerdings bestehe weiterhin Optimierungsbedarf bei der rechtzeitigen Berücksichtigung der kantonalen Anliegen im Bereich der Umsetzungs- und Vollzugsfragen im Rahmen der Ausarbeitung von Bundesrecht. [KdK, Bericht: Berücksichtigung der Fragen](#)

[von Vollzug und Umsetzung bei der Ausarbeitung von Bundesrecht: Zwischenbilanz, 23. September 2021, Bern.](#)

- Der **Nationale Aktionsplan für Menschenhandel 2017–2020** wurde evaluiert und im August wurde ein entsprechender [Bericht](#) erstellt. Zwar sei die Mehrheit der Empfehlungen umgesetzt worden, allerdings bestehe weiterhin Handlungsbedarf in gewissen Bereichen. Daher soll ein dritter nationaler Aktionsplan erstellt werden. Dieser soll die politischen Entscheidungstragenden auf Bundes-, Kantons- und Gemeindeebene besser einbeziehen und politisch verbindlicher werden.
[Medienmitteilung fedpol vom 11.10.2021.](#)

III. Rechtsprechung – Jurisprudence – Giurisprudenza

- Dans le contexte d'un arrêt concernant un recours sur les élections et les votations touchant la votation populaire du 13 juin 2021 relative à la loi fédérale sur les mesures policières de lutte contre le terrorisme (MPT), le Tribunal fédéral a constaté une fois encore que **la voie de droit passant par l'intermédiaire des gouvernements cantonaux (art. 77 al. 1 LDP) ne semblait pas satisfaisante en cas d'irrégularité de vote à l'échelle nationale**. Les insuffisances procédurales ne peuvent cependant pas être résolues « de manière satisfaisante par le droit prétorien » – il appartient plutôt au législateur de les régler (cons. 2s.).
[Arrêts du Tribunal fédéral 1C 308/2021, 1C 339/2021, 1C 352/2021, 1C 359/2021, 1C 360/2021, 1C 369/2021, 1C 419/2021 du 24 août 2021.](#)
- In einem weiteren Entscheid hat sich das Bundesgericht ausführlich mit der **interkantonalen Doppelbesteuerung** befasst. Die Beschwerdeführerin besass ausserhalb ihres Sitzkantons in mehreren Kantonen sowohl Kapitalanlage- wie auch Betriebsliegenschaften. Sie beanstandete, dass die Veranlagungen der übrigen Kantone zusammen mit der zuletzt ergangenen Veranlagung des Kantons St. Gallen zu einer Verletzung von Art. 127 Abs. 3 BV (interkantonales Doppelbesteuerungsverbot) führten. Das Bundesgericht hielt u.a. fest, es habe bei der Verlegung von Schuldzinsen bei der Einkommenssteuer und der Verlegung der Schulden bei der Erbschaftssteuer und der AHV bereits entschieden, dass die Kantone die Aktiven nach einheitlichen Regeln bewerten müssen. Bei der Verlegung der Schulden bei der Vermögenssteuer könne nichts Anderes gelten. Dadurch würden zwar die **kantonale Souveränität (Art. 3 BV) und die kantonale Regelungsautonomie in Finanzsachen (Art. 47 Abs. 2 BV)** «etwas eingeschränkt». Allerdings werde die kantonale Autonomie im Bereich der direkten Steuern **ohnehin durch den Vorbehalt der Steuerharmonisierung** durch den Bund tangiert. Gerade im Bereich der Vermögenssteuer sei die kantonale Autonomie durch das Steuerharmonisierungsgesetz erheblich relativiert worden (E. 4.1.3). Am Ende seines ausführlichen Entscheids hat das Bundesgericht eine Doppelbesteuerung festgestellt, welche zu beseitigen war, indem die Veranlagungen der betreffenden Kantone aufzuheben und neu nach der zutreffenden Methode vorzunehmen waren (E. 4.7).
[Urteil des Bundesgerichts 2C 401/2020 vom 28. Juli 2021 \(zur Publikation vorgesehen\); vgl. auch Berner Zeitung, So reich ist die grösste Gewerkschaft der Schweiz, 13.9.2021.](#)

IV. Studien, Etudes, Studi, letteratura e commenti	Literatur bibliographie	und et	Kommentare commentaires	–
---	--------------------------------	---------------	--------------------------------	---

Im nachfolgenden Teil des Newsletters zu «Studien, Literatur und Kommentaren» wurde eine Auswahl an Beiträgen rezensiert und thematisch gruppiert. Angaben zur Tätigkeit oder Interessenvertretung der Autorenschaft finden sich in den Fussnoten.

1. Staatsorganisation

- Drei **Grundlagenwerke zum Staatsrecht** der Schweiz sind neu aufgelegt worden:
 - BIAGGINI GIOVANNI/GÄCHTER THOMAS/KIENER REGINA, Staatsrecht, 3. A., Zürich 2021.
 - MALINVERNI GIORGIO/HOTTELIER MICHEL/HERTIG RANDALL MAYA/FLÜCKIGER ALEXANDRE, Droit constitutionnel suisse, 4. A., Bern 2021.
 - TSCHANNEN PIERRE, Staatsrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft, 5. A., Bern 2021.

En outre, il faut noter que LUC GONIN a publié un nouvel ouvrage de référence :
GONIN LUC, Droit constitutionnel suisse, Genève/Zurich 2021.

Auch vom Werk «Staatsrecht der Schweiz in a nutshell» ist eine neue Auflage erschienen:
JAAG TOBIAS/BUCHER LAURA/HÄGGI FURRER RETO, Staatsrecht der Schweiz in a nutshell, 3. A., Zürich/St. Gallen 2021.

- RAHEL FREIBURGHHAUS¹ äusserte sich zur (dringenden) **Reformbedürftigkeit der vertikalen Mitwirkungsmöglichkeiten im Bundesstaat**, welche in der Literatur in «erschreckender Regelmässigkeit» vorgetragen werde. Sie sieht drei Lösungsmöglichkeiten: 1. Die Hinnahme des Ist-Zustands; 2. Sagen, was ist und die Kantone als «genuine Interessensgruppen» wahrnehmen, welche auf Bundesebene lobbyieren, oder 3. Herbeiführen, was sein sollte bzw. eine Reform vornehmen, um den «frühzeitigen, sachgerechten und chancengleichen Einbezug aller Kantone langfristig sicherzustellen». Für eine Reform sei im Dezember 2020 bereits von den Ständen selbst ein Vorschlag gemacht worden, namentlich die Einsetzung eines schlanken und paritätisch zusammengesetzten politischen Führungsgremiums. Dabei müssten die kollektiven und nicht die partikularen Interessen der Kantone im Vordergrund stehen. Darüber hinaus seien **die Stände vom «Vorwurf eines <unzulässig> betriebenen, unerwünschten Lobbying zu befreien**» und es solle anerkannt werden, dass diese über «eine besondere Legitimation verfügen, ihre bundespolitischen Interessen mit Nachdruck wahrzunehmen.»

[FREIBURGHHAUS RAHEL, Den Föderalismus zementieren, normalisieren oder reformieren?, in: NZZ vom 23.8.2021.](#)

Um den Einbezug der Kantone auf Bundesebene nicht nur während Krisen zu verbessern wie dies von der Konferenz der Kantonsregierung (KdK) vorgeschlagen wurde, sehen RAHEL

¹ Assistentin und Doktorandin am Lehrstuhl für Schweizer Politik an der Universität Bern.

FREIBURGHHAUS² und ADRIAN VATTER³ die **Einführung eines neuen Führungsorgans mit Mitgliedern aus dem Bund und den Kantonen** als mögliche Lösung. Konkret würde sich das vorgeschlagene neunköpfige Gremium aus einem dreiköpfigen Kantonsausschuss aus dem Bundesrat und dem Bundespräsidenten sowie aus vier Präsidien kantonaler Kantonsregierungen und dem Vorsteher/der Vorsteherin der KdK zusammensetzen. Im Normalfall würde das neue Organ föderalismusrelevante Bundesgeschäfte vorberaten und nicht-bindende Entscheidungsgrundlagen ausarbeiten, während es im Krisenfall rasch konkrete Entscheidungsgrundlagen erarbeiten würde und bei Bundesgeschäften mit formalen Entscheidungskompetenzen ausgestattet wäre.

[FREIBURGHHAUS RAHEL/VATTER ADRIAN, *Wie viele Probleme könnten gelöst werden, wenn Bund und Kantone das Land gemeinsam führten? Ein Denkanstoss, in: NZZ vom 19.10.2021.*](#)

- CHRISTIAN RATHGEB⁴ a **comparé la Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) à une société anonyme** : l'assemblée plénière fonctionne comme une assemblée générale et le comité directeur est comparable à un conseil d'administration. Il a souligné l'importance de la CdC, qui prend souvent ses décisions à l'unanimité et a son siège dans une véritable fourmilière, l'endroit idéal **pour faire valoir les doléances des cantons sur la scène fédérale**. De plus, avec son exposition itinérante sur la langue romanche, la CdC donne également un signal fort en faveur de la diversité linguistique.
[RATHGEB CHRISTIAN, «Chasa dals chantuns» – ein wusliger Ort, Gastkommentar in: Bündner Tagblatt vom 20.9.2021.](#)
- Il consigliere federale IGNAZIO CASSIS ha affermato in un recente discorso che **il federalismo è esigente e impone altresì umiltà e tolleranza**. Nei negoziati e nelle discussioni, il rispetto della chiara demarcazione delle responsabilità sono alla base della coesione nazionale. La diversità è "un lavoro duro". In Svizzera, si tratta di conciliare la diversità e l'unità.
[CASSIS IGNAZIO, *Vielfalt in der Einheit: in der Schweiz, in Europa, in der Welt \(it, fr, de\) Allocuzione del Consigliere federale Ignazio Cassis in occasione della Conferenza degli ambasciatori e della rete esterna 2021, 23.8.2021.*](#)
- Gemäss NIALL FERGUSON⁵ ist die **Schweiz «eine der wenigen modernen entwickelten Volkswirtschaften, die ein dezentralisiertes politisches System sehr erfolgreich beibehalten hat»**. Die Mehrheit der entwickelten Länder sei stark zentralisiert und am Ende würden alle zu Frankreich. Die Schweiz sei ein Ausreisser, welcher stark dezentralisiert geblieben sei.
[Der Schweizer Monat 1090, Interview mit NIALL FERGUSON, «Am Ende werden alle zu Frankreich», Oktober 2021.](#)
- D'après MICHAEL STREBEL⁶, lorsque des communes souhaitent fusionner, il est généralement préjudiciable que le taux d'imposition de la plus grande soit plus élevé que celui des autres. De ce fait, il n'est pas surprenant que le projet de fusion prévu à Fribourg ait été rejeté. **Les fusions de communes présentent divers avantages, par exemple une administration plus efficace, mais les économies sont rares**. Les cantons seraient très intéressés par de telles fusions, qui renforcent le rôle central des communes en termes d'exécution et qui diminuent au passage le nombre des interlocuteurs. En règle générale, les votes sur de telles fusions sont

² Siehe Fn. 1.

³ Professor für Schweizer Politik am Institut für Politikwissenschaft an der Universität Bern.

⁴ Conseiller d'Etat du canton des Grisons et Président de la Conférence des gouvernements cantonaux (CdC).

⁵ Britischer Historiker, Senior Fellow an der Hoover Institution in Stanford.

⁶ Collaborateur scientifique, Université de Lausanne.

couronnées de succès. [«Verwaltungen werden durch Fusionen in der Regel effizienter, aber es kommt nur selten zu Einsparungen», Interview mit Michael Strebel, in: NZZ vom 28.9.2021.](#)

- KATJA GFELLER⁷ hat sich in ihrer Dissertation mit den **Bezirksräten im Kanton Zürich** auseinandergesetzt. Insbesondere untersucht sie die bezirksrätliche Justizfunktion. In der Dissertation wird der zürcherische Bezirksrat mit den ehemaligen Zürcher Bau- und Steuerrekurskommissionen, der St. Galler Verwaltungsrekurskommission, dem Berner Regierungstatthalteramt und der Freiburg Oberamtsperson verglichen. Sie kommt zum Schluss, dass eine Zuordnung des Bezirksrats zur Justiz wenig naheliegend scheint. Am Ende ihrer Dissertation legt die Autorin rechtspolitische Handlungsoptionen dar.
[GFELLER KATJA, Die Justizfunktion der Zürcher Bezirksräte – Einordnung in das System der Verwaltungsrechtspflege, Diss. Zürich 2021, Zürich/St. Gallen 2021.](#)

2. Minderheitenschutz

- EVA MARIA BELSER⁸ hat sich in einem Beitrag u.a. mit dem **Umgang mit Gleichheit und Vielfalt im Föderalismus** auseinandergesetzt. Sie ist der Ansicht, dass die Schweiz ihren Umgang mit diesen Bereichen neu überdenken sollte und erachtet eine Weiterentwicklung der Strukturen und Institutionen als notwendig. Obwohl der Föderalismus für die Vielfalt stehe, schütze er in erster Linie diejenigen Gruppen, die in einem Kanton eine Mehrheit bilden würden. BELSER zeigt schliesslich «alte und neue Ideen» wie z.B. die Einführung Verfassungsgerichtsbarkeit gegenüber Bundesgesetzen oder den Erlass eines allgemeinen Diskriminierungsgesetzes auf, mit denen die Situation verbessert werden könnte.
[BELSER EVA MARIA, Vom Umgang mit Gleichheit und Vielfalt im Föderalismus, im Rechtsstaat und in der Demokratie, in: ZSR, Band 140 \(2021\) II.](#)

3. Territoriale Struktur und Regionen

- Der **Stadt-Land-Graben** ist gemäss URS BIERI⁹ deutlich kleiner als aktuell diskutiert und insbesondere von der SVP behauptet; der Abstimmungsgraben habe über nationale Abstimmungen der letzten 40 Jahre hinweg nur 8 Prozentpunkte ausgemacht. Eine Vorlage kippe nur dann, wenn im jeweils anderen Milieu eine grosse Minderheit vorhanden sei.
[SRF, Stadt gegen Land: Wie viel Wahrheit steckt in der SVP-Strategie?, 3.8.2021.](#)

PHILIPP AERNI¹⁰ sieht den Konflikt des Stadt-Land Grabens primär als ein Medienkonstrukt.
[AERNI PHILIPP, Mit stereotypem Denken ist der Diskussion um den Stadt-Land-Graben verkennt man die komplexe Realität, Gastkommentar in: NZZ vom 27.8.2021; vgl. zum Stadt-Land-Graben auch Ziff. V.2 des vorliegenden Beitrags.](#)

- Selon MICHAEL HERMANN¹¹, l'UDC a lancé un débat portant notamment sur les fractures culturelles, ce qui permettrait **une meilleure compréhension entre la ville et la campagne.**

⁷ Ehemalige Doktorandin Universität Zürich.

⁸ Professorin für Staats- und Verwaltungsrecht und Co-Direktorin des Instituts für Föderalismus an der Universität Freiburg.

⁹ Politikwissenschaftler, Forschungsinstitut gfs, Bern

¹⁰ Direktor des Zentrums für Unternehmensverantwortung und Nachhaltigkeit, Universität Zürich.

¹¹ Geograf und Politikwissenschaftler, Leiter Forschungsstelle Sotomo.

Cela fait maintenant des années que la population se compartimente en fonction de ses opinions, et il serait urgent d'engager le dialogue. A en croire HERMANN, les chances d'un débat constructif sur le thème de la ville et de la campagne existent réellement.

[Tagesanzeiger, Auswege aus der Polarisierung: Gutes Land – böse Stadt?, Standpunkte MICHAEL HERMANN und MARKUS SOMM, 18.9.2021.](#)

4. Politisches System und politische Rechte

- Ein **Gemeindemehr als eine Art Ständemehr auf Kantonsebene** wurde in der Vergangenheit als bundesverfassungswidrig angesehen, weshalb Versuche der Einführung in verschiedenen Kantonen scheiterten. Unterdessen ist sich die Forschung über die Verfassungskonformität nicht mehr einig. Gemäss ANDREAS KLEY¹² lasse es die Formulierung in der Bundesverfassung den Kantonen offen, neben dem Volksmehr zusätzliche Abstimmungsregeln einzuführen. Auch andere Kommentatoren des betreffenden Verfassungsartikels seien inzwischen der Ansicht, dass es diesbezüglich Spielraum gebe; wie gross dieser ist, sei bisher ungeklärt.

[SRF, Die Diskussion um ein Gemeindemehr ist neu lanciert, 27.7.2021](#) vgl. zu den entsprechenden Diskussionen im Kanton AR Ziff. I.2 des vorliegenden Beitrags.

Gemäss DENISE LACHAT¹³ verlieren die Gemeinden zunehmend an Autonomie. Als **Ideen gegen den Autonomieverlust nennt LACHAT die Einführung eines Gemeindereferendums auf Bundesebene** bzw. ein Referendum von 200 Gemeinden aus mindestens 15 Kantonen gegen Bundeserlasse. In einigen Kantonen wie Basel-Landschaft, Graubünden oder Jura gebe es bereits Referenden gegen Kantonserlasse. Das **Gemeindemehr** wird ebenfalls erwähnt.

[LACHAT DENISE, Il federalismo ha bisogno di comuni capaci di agire, in: Schweizer Gemeinde, 9/2021, S. 8 ff. \(deutsche Version online\).](#)

- ERICH FEHR¹⁴ weist auf den ungenügenden Einbezug der Städte hin und schlägt die **Einführung eines Städtereferendums** vor, bei dem beispielsweise acht Städte mit mehr als 25'000 Einwohnern ein Referendum ergreifen könnten. Zudem plädiert er dafür, dass die funktionalen Räume als Grundlage für die Erfüllung staatlicher Aufgaben genutzt werden sollen. [ERICH FEHR, Mehr Macht für die Städte – dem Föderalismus zuliebe, Gastkommentar, in: NZZ vom 15.10.2021; vgl. kritisch dazu Tagesanzeiger, Städte und Gemeinden sollen Gesetze kippen können, 17.10.2021.](#)

Ein weiterer Vorschlag, um die **Städte zu stärken** kommt von SUSANNE VINCENZ-STAUFFACHER.¹⁵ Sie schlägt vor, dass die **grossen Kantone zwei statt drei Sitze im Ständerat** erhalten sollen. Die Kantone könnten anschliessend in ihren Wahlverfahren beispielsweise die Städte dadurch berücksichtigen, dass ihnen einen Sitz zugesichert wird. Im gleichen Beitrag entwickelt sie diese Idee weiter und schlägt eine Reduktion der Kantone vor.

[SUSANNE VINCENZ-STAUFFACHER, Ein Reformvorschlag: Neu drei statt zwei Sitze für die grossen Kantone im Ständerat, Gastkommentar, in: NZZ vom 9.11.2021.](#)

¹² Professor für öffentliches Recht, Verfassungsgeschichte, Staats- und Rechtsphilosophie an der Universität Zürich.

¹³ Chefredaktorin Schweizer Gemeinde.

¹⁴ Stadtpräsident von Biel.

¹⁵ FDP-Nationalrätin, Präsidentin der FDP-Frauen und Anwältin.

- Une étude a analysé s'il existait des différences quant à la proportion de « correct voting » (un comportement civique basé sur une information de qualité) **entre les scrutins nationaux et cantonaux**. Dans l'ensemble, cette proportion est comparable dans les deux cas mais, chose étonnante, il s'est avéré que le taux moyen de *correct voting* était égal, voire supérieur, dans les cantons qu'un niveau fédéral. D'un point de vue fédéraliste, cela pourrait être lié, entre autres, à la proximité des votants par rapport à l'objet du vote.
[HOFMANN GABRIEL, Special zum Thema «correct voting»: Kompetent oder manipulierbar? Empirische Befunde zu «correct voting» aus fünf kantonalen und elf nationalen Vorlagen im Kanton Aargau, Fokus Aargau, Zentrum für Demokratie, September 2021.](#)
- Durch die Corona-Krise gewann die digitale Partizipation an politischen Prozessen wie Dialog, Konsultation und Wählen zusätzlich an Bedeutung. Ein Index des Zentrums für Demokratie Aarau und des Think-Tanks Procivis zeigt, wie gut die **Kantone ihren Bürgerinnen und Bürgern eine digitale Beteiligung an politischen Entscheidungen** ermöglichen. Dabei erreicht der Kanton Genf der höchste Wert und die beiden Appenzell schneiden am schlechtesten ab.
[SERDÜLT UWE/VAYENAS COSTA/DU CLARY HERVELINE/HOFMANN GABRIEL, DigiPartIndex Schewiz, Zentrum für Demokratie Aarau und Procivis Think Tank 2021; vgl. auch SERDÜLT UWE, Digitale politische Partizipation: Beträchtliche Unterschiede zwischen den Kantonen, in : DeFacto, 28.10.2021.](#)

5. Migration und Integration

- Das Zürcher Stadtparlament hat den Projektkredit für die «**Züri City Card**» bewilligt. Mit der «Züri City Card» sollen Papierlosen den Zugang zu städtischen Leistungen ermöglicht werden, ohne dass diese ihren Aufenthaltsstatus preisgeben müssen. Gemäss CORINE MAUCH¹⁶ seien **Städte wie Zürich ein Stück weit Labors** für Lösungen neuer gesellschaftlichen Entwicklungen, Herausforderungen und Probleme. Auch die Städte Bern und St. Gallen würden derzeit die Einführung einer solchen «City Card» prüfen. Gegner kritisieren das Projekt, da Gemeinden oder Kantone keine Kompetenz hätten, den Aufenthalt von Sans-Papiers nach eigenen Bestimmungen und Ausweisen zu regeln.
[SRF, ID für Sans Papiers soll 10'000 Menschen helfen, 2.9.2021 vgl. auch bereits IFF Newsletter 2/2021.](#)

6. Aussenpolitik

- BENJAMIN BRÄGGER¹⁷ und BERNHARD WALDMANN¹⁸ kritisieren, dass **internationale Organisationen** wie der Europarat oder die Uno zunehmend versuchen, **mittels Soft Law in das Selbstbestimmungsrecht der Staaten einzugreifen**. Dies habe zur Folge, dass teilweise kantonale Gesetze bemängelt werden, obschon diese die verbindlichen übergeordneten Vorgaben z.B. aus Staatsverträgen respektierten. Als Beispiel werden die Haftbedingungen aufgeführt, wo auch unterschiedliche kantonale Lösungen menschenrechtskonform sein könnten. Soft-Law-Regelungen dürfen gemäss den Autoren nicht hierarchisch höher gewertet werden als kantonale Gesetze, da dadurch das Rechtsstaat- und Demokratieprinzip verletzt und der

¹⁶ Stadtpräsidentin von Zürich.

¹⁷ Sekretär des Strafvollzugskonkordats der Nordwest- und Innenschweizer Kantone.

¹⁸ Professor für Staats- und Verwaltungsrecht und Co-Direktor des Instituts für Föderalismus an der Universität Freiburg.

föderale Staatsaufbau untergraben würden. Es sei «wieder etwas mehr Respekt gegenüber der kantonalen gesetzgeberischen Souveränität angezeigt.» [BRÄGGER BENJAMIN/WALDMANN BERNHARD, Kantonale Souveränität im Spannungsfeld von völkerrechtlichem Soft Law, Gastkommentar in: NZZ vom 1.9.2021.](#)

- Selon CHRISTIAN RATHGEB¹⁹, **les cantons ont commencé à réfléchir à une future stratégie en matière de politique européenne**. La vision politique de la Suisse en la matière restant indéchiffrable, la Conférence des Gouvernements cantonaux (KdK) doit à présent ébaucher quelques scénarios européens susceptibles de recueillir l'adhésion d'une majorité, puis élaborer des solutions.
[RATHGEB CHRISTIAN, Das Verhältnis mit der EU – was will eigentlich die Schweiz?, Gastkommentar in: NZZ vom 6.10.2021.](#)

7. Öffentliche Finanzen

- Gemäss MARKUS SOMM²⁰ ist der **Finanzausgleich eine «Malaise der Schweiz»**. Dieser untergrabe den Föderalismus bzw. den Wettbewerb unter den Kantonen und Gemeinden und sei zu einem «grauenhaften System der Verantwortungslosigkeit verkommen».
[Tagesanzeiger, Auswege aus der Polarisierung: Gutes Land – böse Stadt?, Standpunkte Michael Hermann und Markus Somm, 18.9.2021.](#)
- Mit der Einführung einer globalen **Mindestbesteuerung für Grosskonzerne** müssten viele Kantone ihre Steuern erhöhen. Die Vorgabe einer solchen Mindestbesteuerung ist gemäss RENÉ MATTEOTTI²¹ ein **verfassungswidriger Eingriff in die Tarifautonomie der Kantone**. Auch die Erhebung der Mindeststeuer verursache verfassungsrechtliche Probleme, da auch diese im Zuständigkeitsbereich der Kantone liege, die Umsetzung der Mindeststeuer jedoch eine nationale Betrachtungsweise erfordere.
[NZZ, Die globale Mindeststeuer für Grosskonzerne kommt. Ohne Verfassungsänderung wird dies in der Schweiz problematisch, 12.10.2021.](#)

8. Öffentliche Sicherheit

- Im Bereich der inneren Sicherheit der Schweiz bezeichnet MICHAEL LEUPOLD²² die **fehlenden Rechtsgrundlagen für den nationalen Austausch von Polizeidaten** als vordringlichstes Problem. Er prüft als entsprechende Rechtsquellen die kantonalen Polizeigesetze, Konkordate sowie eine Bundesregelung. Gemäss LEUPOLD könnten die für einen schweizweiten Austausch von Polizeiinformationen notwendigen gesetzlichen Grundlagen nur im Bundesrecht rasch und umfassend genug erlassen werden – er wünscht sich daher eine Regelung durch den Bund.
[LEUPOLD MICHAEL, Die Schweizer Polizei weiss nicht, was die Polizei weiss, Gastkommentar in: NZZ vom 3.11.2021.](#)

¹⁹ Conseiller d'Etat du canton des Grisons et Président de la Conférence des gouvernements cantonaux (CdC).

²⁰ Journalist, Chefredaktor Nebelspalter.

²¹ Steuerrechtsprofessor der Universität Zürich.

²² Kommandant der Kantonspolizei Aargau, Mitglied des Vorstandes der Konferenz der kantonalen Polizeikommandanten der Schweiz (KKPKS) sowie Präsident der Schweizerischen Kriminalkommission (SKK).

9. Gesundheit

- JÉRÔME SAINT-PHOR²³ befasste sich in seinem Beitrag mit der **Qualität in der Gesundheitsversorgung** in der Schweiz. Dazu geht er u.a. auf die Kompetenzverteilung im Gesundheitswesen ein. Gemäss SAINT-PHOR gibt es **keine Hinweise darauf, dass die Zersplitterung der staatlichen Zuständigkeiten in der Schweiz zu mehr Qualitätsproblemen in der Gesundheitsversorgung führt** als bei zentralen Zuständigkeiten. Weitere Studien in diesem Bereich erachtet er allerdings als wünschenswert. Durch die Beibehaltung des grossen Handlungsspielraums der Kantone werde eine bessere Berücksichtigung der regionalen Bedürfnisse ermöglicht. Schliesslich schlägt der Autor die Ausarbeitung eines Bundesgesetzes über Meldesysteme für Zwischenfälle im Gesundheitswesen (oder im Bereich der Qualitätssicherung allgemein) vor.
[SAINT-PHOR JÉRÔME, *Qualité des soins, droit et stratégies*, in: Jusletter vom 30. August 2021.](#)

V. Meldungen – Annonces – Notizie

1. Staatsorganisation und Behörden

- Tant la **pandemie de Coronavirus** que la **protection du climat** ont démontré la nécessité de renforcer la gestion des crises et leur prévention ; il faut un nouvel équilibre entre démocratie et subsidiarité. De tels défis seraient résolus de la manière **la plus satisfaisante au niveau local, dans les communes et avec l'aide des citoyens**. Il se produit un transfert de compétences et de ressources vers les villes de petite et moyenne importance, et il serait donc logique que les communes réclament un soutien accru de la Confédération et des cantons. Les communes constitueraient le niveau systémique de la prochaine ère de mondialisation – la globalisation.
[NZZ, *Gefordert ist die Gemeindeebene – die Katastrophenvorsorge bedarf einer politischen Kraft, die von unten kommt*, 6.8.2021.](#)

Die jüngsten Ereignisse zeigten, dass die **Gemeinden und Kantone besser auf Krisen vorbereitet seien als der Bund**. Gerade beim Hochwasser seien die Einsatzkräfte meistens einen entscheidenden Schritt voraus gewesen und konnten damit Schlimmeres verhindern. Dahinter stecke die vorausschauende, systematische Arbeit der kantonalen und kommunalen Führungsorgane. Die Eidgenossenschaft sei in ihrer Grundstruktur nur auf das gefährlichste, aber aktuell wenig wahrscheinlichste Szenario eines Kriegs vorbereitet. Es sei Zeit für eine **grundsätzliche Reform der Sicherheitsarchitektur**, wobei eine Neuordnung des Milizsystems vorgeschlagen wird. Der **Bund solle die Rolle eines 27. Kantons** und je nach Lage auch die Führung übernehmen.

[NZZ, *Das System der Schweiz wird eine nächste Krise nicht mehr schadlos überstehen, deshalb braucht es eine Reform des Krisenmanagements*, 14.8.2021.](#)

- Die globalisierte Welt zeige die Illusion der absoluten Souveränität. Gerade die Geschichte der Schweizer Staatsorganisation zeige aber, dass nationalstaatliche Souveränität deswegen nicht überflüssig werde und ein Souveränitätstransfer nach oben sinnvoll sein könne. Die Ei-

²³ Doktorand am Institut für Gesundheitsrecht, Universität Neuenburg.

nigung auf den Bundesstaat von 1848 habe weder Gemeinden zum Verschwinden gebracht noch Kantone überflüssig gemacht, sondern lediglich – unter Mitbestimmung der unteren Ebenen – gewisse **Kompetenzen aus guten Gründen an eine höhere Ebene** verschoben.

[NZZ, Absolute Souveränität ist eine Illusion, die globalisierte Welt zeigt das deutlich. Doch die nationalstaatliche Souveränität wird deswegen längst nicht überflüssig, 7.8.2021.](#)

- Das **Ständemehr sei in der heutigen Form überholt und reformbedürftig**. Als derzeitige Reformvorschläge werden die Erhöhung des Ständemehrs auf zwei Drittel der Kantone, die Ausschaltung des Ständemehrs ab 55% Ja-Stimmen und die Gewichtung der Stände nach Bevölkerungsgrösse genannt.
[Journal21, Wen schützt der Ständerat?, 23.7.2021.](#)
- **Gemeindefusionen** seien in der heutigen Zeit sinnvoll und müssten als «strategisches Hilfsmittel der Zukunft» betrachtet statt als Notlösung durchgeführt werden.
[Journal 21, Wer hat's erfunden?, 14.8.2021.](#)
- Le 23 septembre 2021, la Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) a publié les **prises de position des cantons sur les votations** de la fin novembre 2021. Elle a également annoncé qu'au cours des prochains mois elle entendait faire de la **politique européenne une priorité**.
[Newsletter CdC 3/2021 du 23.9.2021.](#)
- Die Diskussion im Nationalrat um die Frage, ob der Bundesrat die **Aufgabentflechtung zwischen Bund und Kantonen** verzögert, wurde am 1. Oktober 2021 verschoben.
[Interpellation 21.3507, Mike Egger \(SVP\), Verzögert der Bundesrat die Aufgabentflechtung zwischen Bund und Kantonen?.](#)

2. Territoriale Struktur und Regionen

- Eine Umfrage des Online-Vergleichsdienstes «*Moneyland.ch*» zeige, dass das Tessin und Graubünden für die Menschen in der Schweiz die **sympathischsten Kantone** seien, wogegen der Kanton Genf am schlechtesten abschneide.
[SRF, Das sind die sympathischsten Kantone der Schweiz, 28.7.2021.](#)
- Eine NZZ-Analyse der Abstimmungen der letzten 40 Jahren zeige eine deutliche Zunahme des **Stadt-Land-Grabens beim Abstimmungsverhalten** in den letzten zwei Jahren. Entscheidend seien deshalb häufig die peripheren Gemeinden zwischen den grossen Städten und ihren Agglomerationen und den Landgemeinden. [NZZ, In der Pandemie ist der Stadt-Land-Graben so gross wie in den letzten 40 Jahren nicht, 30.7.2021.](#) Allerdings sei der Stadt-Land-Graben in der Schweiz **vergleichsweise klein und konstant**. Damit das so bleibe, sollte über eine Reform des Lastenausgleichs nachgedacht werden; falsche Anreize im Finanzausgleich, mithin der geringe Anreiz finanzschwacher Kantone, ihre wirtschaftliche Situation aus eigenem Antrieb zu verbessern, sollten verhindert werden. [NZZ, Stadt-Land-Graben: Wer die Unterschiede verkleinern will, muss Fehlanreize im Finanzausgleich beseitigen, 21.8.2021.](#) Eine Analyse der Lebensumstände zeige ausserdem, dass sich die Regionen wirtschaftlich nicht auseinanderentwickelt haben. [NZZ, Man kann Gräben auch herbeireden: die Mär vom abgehängten Land, 21.8.2021;](#) vgl. dazu auch Ziff. IV.3 des vorliegenden Beitrags.
- Les cantons de Berne et du Jura ont signé ce qu'il est convenu d'appeler la « feuille de route », dans laquelle sont consignés les principes fondamentaux du **changement de canton opéré**

par Moutier. Le processus doit être achevé au plus tard début 2026.

[RTS, Première feuille de route signée en vue du transfert de Moutier vers le Jura, 23.9.2021.](#)

- Die NZZ hat festgestellt, dass es **in der Romandie weniger Demonstrationen gegen die Corona-Massnahmen gab als in der Deutschschweiz.** Dies begründe sich u.a. darin, dass in der Westschweiz weniger Leute wohnen, die Westschweiz zu Beginn der Krise stärker betroffen war, in der Westschweiz eine höhere Impfbereitschaft bestehe, Westschweizer einen pragmatischeren Umgang mit den Massnahmen pflegen würden und stärker vom republikanischen Modell beeinflusst seien bzw. schneller kollektiv denken würden.
[NZZ, Darum ist in der Romandie die Corona-Protestbewegung schwächer und die Impfbereitschaft höher, 22.9.2021.](#)
- Verschiedene Parameter zeigten, dass die **Romandie** insbesondere in sozial-, wirtschafts- oder sicherheitspolitischen Fragen **linker orientiert sei als die Deutschschweiz. Das Subsidiaritätsprinzip werde in der Deutschschweiz stärker gelebt;** Aufgaben würden häufiger an Gemeinden übertragen werden, während der Kanton verhältnismässig schwach bleibe. Auch Gemeindeversammlungen, bei denen einzelne Bürger die Legislative bilden, würden sich fast ausschliesslich in der Deutschschweiz finden. Trotz aller Differenzen seien es **Grundfesten wie die direkte Demokratie, der Föderalismus und die Neutralität, welche die Schweiz verbinden.**
[NZZ, Die Romande spannt den sozialstaatlichen Regenschirm weit auf – sie tut gut daran, das Gleichgewicht nicht aus den Augen zu verlieren, 19.10.2021.](#)
- Im Kanton Bern wurde darüber diskutiert, eine Volksinitiative für einen **Stadtkanton Bern** zu lancieren. Dies begründete sich darin, dass die Stadt Bern mit gewissen Entscheiden des Kantonsparlaments unzufrieden war und regelmässig vom Land überstimmt wurde. Inzwischen habe die Delegiertenversammlung der SP Stadt Bern die Idee einer Volksinitiative zur Gründung eines Halbkantons Bern aber verworfen. Die verabschiedeten Massnahmen zielten nun auf eine **allgemeine Verbesserung der Rahmenbedingungen für Bern als Bundesstadt** ab (bspw. Rückkehr zur Stadtpolizei, Schaffung einer Ombudsstelle für Polizeieinsätze, verstärkte Zusammenarbeit mit anderen Ständen und Gemeinden des Kantons).
[Berner Zeitung, Stadtkanton Bern ist bei der SP vorerst vom Tisch, 25.10.2021](#) sowie [NZZ, SVP und SP haben für einmal dieselbe Idee: Halbkantone für Stadt und Land, 23.10.2021;](#)
[NZZ, SP Bern verwirft die Idee, aus der Hauptsadt einen Stadtkanton zu machen, 27.10.2021.](#)

3. Sprachen

- **La question de l'écriture inclusive**, dite aussi épïcène, non genrée ou encore non binaire, représente de plus en plus souvent une préoccupation pour les **autorités fédérales, cantonales et communales.** Pourtant, une récente directive de la Chancellerie fédérale entend supprimer l'utilisation des tirets, points et autres signes typographiques du genre, notamment pour des raisons linguistiques et juridiques. Le point de vue de la Confédération est partagé non seulement par le canton de Thurgovie, qui a déjà abandonné l'utilisation de ces graphies en mars, mais aussi par de nombreux autres cantons comme St. Gall, Zurich ou Berne. A l'heure actuelle, le [Guide de formulation non sexiste](#) de la Confédération de novembre 2000 est en cours de révision. Certains cantons pourraient par la suite s'y rallier. [24Heures, La Confédération dit non à davantage d'écriture inclusive, 22.6.2021](#) et [NZZ, Bund und Kantone halten nichts vom Genderstern, 10.8.2021.](#)

- Die vier offiziell zwei- bzw. mehrsprachigen Kantone gehen unterschiedlich mit den Herausforderungen des Minderheitsschutzes – insbesondere im Zusammenhang mit der Mehrsprachigkeit – um. Im Kanton Wallis werde aktuell eine Verfassungsänderung mit Blick auf die Verteilung der Parlamentssitze zugunsten des deutschsprachigen Oberwallis diskutiert. Der Kanton Bern offeriere der frankofonen Minderheit bereits eine Reihe von Garantien, welche sich auch durch den bevorstehenden Kantonswechsel von Moutier nicht verändern würden. Im Kanton Freiburg und Graubünden dagegen existierten bisher keine **parlamentarischen Garantien** für die jeweiligen Sprachminderheiten. Gerade das Fusionsprojekt Grossfreiburg zeige, dass sich der Kanton Freiburg mit der Zweisprachigkeit schwertue. [NZZ, Deutschschweizer Minderheiten fürchten um ihren Einfluss, 12.8.2021.](#)
- Die rätoromanische Sprache soll schweizweit als **Schulfach** im Fernunterricht angeboten werden. Ein Pilotprojekt im Kanton Graubünden ist bereits am Laufen. Initiantin dieses Projekts ist «Lia Rumantscha», die Dachorganisation aller Personen und Organisationen romanischer Sprache. [SRF, Gute Chancen für Onlinekurse in Rumantsch an Schulen, 23.9.2021.](#)
- Le 21 septembre 2021, le Conseil des Etats a rejeté une motion visant à introduire un suivi détaillé (**monitoring**) **du multilinguisme dans l'administration fédérale**. Un tel suivi ne serait pas nécessaire, les chiffres étant déjà disponibles ailleurs. [Motion 19.3153, Marco Romano \(Le Centre\), Rapport annuel sur la gestion du personnel de l'administration fédérale. Les données sur le plurilinguisme doivent être complètes et détaillées.](#)

4. Öffentliche Abgaben und Finanzen

- Eine Marktbeobachtung des Preisüberwachers zeigt **grosse kantonale Unterschiede bei den Gebühren der Kindes- und Erwachsenenschutzbehörden (KESB)** im Bereich der Vorsorgeaufträge. Die Kantone seien bei der Festlegung der Gebühren frei und die einzelnen KESB könnten zudem den kantonalen Gebührenrahmen in der Praxis verschieden anwenden. Weder die grossen kantonalen Unterschiede noch die teils sehr hohen Gebühren seien nachvollziehbar. Der Preisüberwacher hat Empfehlungen formuliert und behält sich weitere Schritte vor. [Newsletter Preisüberwachung 03/21 vom 21. September 2021.](#)
- Am 8. Oktober 2021 hat das Inclusive Framework der **OECD**, wo auch die Schweiz Mitglied ist, **Eckwerte zur künftigen Unternehmensbesteuerung** beschlossen. Die Schweiz hat eine Berücksichtigung der Interessen von kleinen, wirtschaftsstarken Ländern sowie Rechtssicherheit für betroffene Unternehmen gefordert. [Medienmitteilung Bundesrat vom 8.10.2021](#) vgl. auch [IFF Newsletter 2/2021](#), Beitrag «Aktuelles».

5. Digitalisierung

- **Le fédéralisme peut certes compliquer l'adoption de solutions uniformes, mais il ne constitue pas le principal obstacle à la numérisation** ; celle-ci souffrirait davantage du manque de volonté et de financement de la part de la Confédération et des cantons, qui peinent à faire avancer la transformation numérique, d'autant plus que les priorités auraient été définies de manière erronée. [NZZ, Eine erfolgreiche Digitalisierung braucht Mut. Dieser fehlt der Schweiz noch immer, 8.9.2021.](#)

- Am 23. September 2021 hat die Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) die öffentlich-rechtliche **Rahmenvereinbarung über die Digitale Verwaltung Schweiz (DVS)** genehmigt und am 24. September 2021 hat der Bundesrat dies ebenfalls getan. In der Vereinbarung wird die Zusammenarbeit von Bund und Kantonen im Bereich der digitalen Transformation der Verwaltungen geregelt. Bis Ende 2021 sollen nun die einzelnen Kantonsregierungen die Vereinbarung unterzeichnen, welche per 1. Januar 2022 in Kraft tritt.
[Newsletter KdK 3/2020 vom 23.9.2021](#) und [Medienmitteilung Bundesrat vom 24.9.2021](#); vgl. zum Umgang verschiedener Städte mit Parkkarten und zur Digitalisierung als Innovationsprozess [MÜLLER JÜRIG/AMMANN BASIL, Richtig digitalisieren heisst neu denken, Blog Avenir Suisse, 5.11.2021](#).
- Die Bundeskanzlei, die Post sowie interessierte Kantone arbeiten inzwischen an der **Wiedereinführung des E-Votings**. Der Kanton Freiburg verzichte aber im Moment auf einen neuen Anlauf für die elektronische Stimmabgabe, da die Anforderungen stark zugenommen hätten und dafür zusätzliche personelle und finanzielle Ressourcen erforderlich wären.
[Freiburger Nachrichten, Der Kanton Freiburg legt das E-Voting auf Eis, 16.10.2021](#); vgl. dazu und zu den Standpunkten weiterer Kantone [NZZ, Die Kantone verlangen mehr Geld für das E-Voting – Schwyz will das Projekt ganz versenken, 5.11.2021](#).

6. Verkehr

- Der innerschweizerische Tarifverband Passepartout, welche die Kantone Luzern, Nidwalden und Obwalden abdeckt, hat ab dem 10. Juli 2021 **regionale Sparbillette** eingeführt. Dies gelte als Pilotprojekt für die gesamte Schweiz, in der insgesamt 18 Tarifverbunde bestehen. Der Bund mache währenddessen Druck für flächendeckende Spartickets in der gesamten Schweiz.
[NZZ, Sparbillette gibt es nun auch im Regionalverkehr – Zürich wartet aber vorerst ab, 8.7.2021](#).
- Le 9 septembre 2021, la **déclaration d’Emmenbrücke** a été signée par la conseillère fédérale Simonetta Sommaruga et les représentants des cantons, des villes et des communes. Les différents niveaux de l’État ont ainsi réaffirmé leur intention de poursuivre le programme consacré aux interfaces multimodales.
[Communiqué de presse ARE, Déclaration d’Emmenbrücke: un engagement commun de la Confédération, des cantons, des communes et des villes pour la planification des interfaces multimodales, 9.9.2021](#)

7. Fernmeldeverkehr

- Die **Sicherstellung der Alarmierung der Blaulichtorganisationen** sei Aufgabe der Kantone. Kantone und Gemeinden seien demnach sehr unterschiedlich für Stromausfälle und Netzpannen gewappnet – es herrsche auch in diesem Bereich ein föderalistischer Flickentepich. Der Bund empfehle mindestens einen Notfalltreffpunkt in jeder Gemeinde, was aber bisher erst von den Kantonen AG, BE, SH, SO und NW umgesetzt wurde.
[NZZ, Auch wegen Swisscom-Netzausfällen: Im Appenzellerland setzt die Feuerwehr auf eine robuste Lowtech-Lösung, 19.7.2021](#).

8. Gesundheit und soziale Sicherheit

- Im Rahmen eines schweizweit einzigartigen **Pilotprojekts hat Winterthur bei der Sozialberatung Stellen ausgebaut**, was insgesamt zu tieferen Sozialkosten führe. Dadurch, dass sich Sozialberaterinnen und -berater um weniger Fälle kümmern müssten, steige die Qualität der Beratung und es würden langfristig Kosten gespart werden. Allerdings seien nicht nur die Kosten pro Fall gesunken, es fanden auch mehr Menschen wieder aus der Sozialhilfe heraus. Das erfolgreiche Projekt werde nun unbefristet weitergeführt.
[SRF, Winterthur gibt mehr Geld aus – und spart damit Millionen, 15.7.2021.](#)
- Pour certaines catégories d'**agents de la force publique, l'âge de la retraite diffère sensiblement d'un canton à l'autre**, bien qu'il soit généralement plus bas en Suisse romande que dans les cantons alémaniques. Dans la plupart de ceux-ci, l'âge maximal pour le départ à la retraite est fixé à 64 ou 65 ans, alors qu'il est par exemple de 58 ans à Genève. Dans le canton de Fribourg, l'âge de la retraite devrait passer de 60 à 62 ans.
[NZZ, Als Polizist mit 62 statt 60 Jahren in Rente? In Freiburg stösst die geplante Erhöhung auf Widerstand – dabei wird anderswo deutlich länger gearbeitet, 15.7.2021](#) [mais également Etat de Fribourg, Nouvelles conditions de retraite pour certaines catégories d'agent-e-s de la force publique, 1.7.2021.](#)
- Nach einer Studie der Paul Schiller Stiftung gibt es **Lücken in der Betreuung von älteren Menschen**, welche über die üblichen Pflegeleistungen hinausgeht. Sie setzt sich für ein Betreuungsgeld ein, das Stundenkontingente für Menschen mit Betreuungsbedarf vorsieht und die finanzielle Belastung der Betroffenen verringert. Das Modell solle staatlich finanziert werden, wobei der Bund die Rahmenbedingungen vorgeben soll und die Kantone festlegen, welchen prozentualen Beitrag sie an die Betreuungsleistung bezahlen. Avenir Suisse empfiehlt, eine solche **Betreuung und Finanzierung dezentral zu regeln**.
[NZZ, Tausende von Rentnern fehlt das Geld für die nötige Betreuung – muss der Staat dafür bezahlen?, 3.9.2021.](#)
- Der Nationalrat diskutierte am 29. September 2021 über die **Pflegeinitiative bzw. die Notwendigkeit eines neuen Verfassungsartikels im Pflegebereich oder einer Lösung auf Gesetzesebene**. Die Befürworter sehen das Gesundheitswesen klar im kantonalen Kompetenzbereich. Der Stellenschlüssel und die Arbeitsbedingungen gehörten nicht zu den Problemen, die von Bund und Kantonen angegangen werden müssten. In der Diskussion über die Zuständigkeiten wurde ein «Schwarz-Peter-Spiel» festgestellt; die Verantwortung werde vom Bundesrat auf die Kantone und schliesslich auf die Gesundheitsinstitutionen abgeschoben.
[SDA-Meldung, Nationalrat diskutiert über Lösungen für Pflegenotstand, 29.9.2021](#) vgl. auch [Geschäfte 21.3998, 21.4006](#) sowie [21.4007](#).
- Il **cambiamento medio dei premi di assicurazione sanitaria nel 2022 per cantone** mostra chiare differenze. I premi più alti per l'assicurazione obbligatoria si hanno attualmente nei cantoni di Ginevra e Basilea Città. I premi sono più economici nel cantone di Appenzello interno. Un calo dei premi si avverte in molti cantoni.
[NZZ, Krankenkassenprämien 2022: Wie man Geld spart und was bei einem Wechsel zu beachten ist, 15.10.2021.](#)

9. Wirtschaft

- Die Kantone verfolgen **unterschiedliche Vorgehensweisen zur Bekämpfung des Missbrauchs bei Online-Unterkünften**. Der Kanton Freiburg habe als Vorreiterkanton als erstes im Januar 2020 eine Vereinbarung mit dem kalifornischen Airbnb unterzeichnet und nun zusätzlich alle Beherbergungsbetriebe verpflichten wollen, sich offiziell beim Kanton zu registrieren. Auch andere Kantone (bspw. Genf und Waadt) hätten sich nun mit dem Unternehmen Airbnb geeinigt und/oder diskutierten die Einführung eines öffentlichen Registers.[Le Temps, Hébergements en ligne: les cantons romands en lutte contre les abus, 18.8.2021.](#)
- Au niveau communal, certaines villes ont adopté des **réglementations contre la « prolifération sauvage d'Airbnb »**. A Interlaken par exemple, la durée minimale de séjour est désormais de trois nuits ; à Genève, les logements peuvent être utilisés pour de courtes locations pendant 90 jours par an au maximum. Dans les villes de Lucerne et de Berne, des efforts politiques sont également en cours pour limiter les offres d'Airbnb.
[NZZaS, Städte bekämpfen Airbnb-Wildwuchs, 26.9.2021.](#)
- **Zürich, Zug und Basel gelten als stabile Spitzenreiter** im Wettbewerbs-Ranking der UBS bezüglich der **Standortattraktivität für Firmen**. Die ländlich geprägten Kantone wie Graubünden, Wallis und Jura schneiden diesbezüglich am schlechtesten ab. Die stärkste Verschiebung in den letzten Jahren zeigt sich beim Kanton Schwyz, welcher deutlich attraktiver wurde und Bern, welcher stark an Wettbewerbsattraktivität einbüsste.
[UBS-Studie Kantonaler Wettbewerbsindikator 2021, 25. August 2021.](#)
- Stände- und Nationalrat wollen nicht, dass die **Banken den kantonalen Steuerbehörden Auskunft über Finanzdaten** erteilen können. Ein solcher Austausch wird weiterhin unter Strafe gestellt. Zuletzt hat der Nationalrat dem Geschäft am 23. September 2021 keine Folge gegeben.
[Standesinitiative 19.316, Bern, Finanzdatenaustausch im Inland.](#)