

Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung des Bundes im Zusammenhang mit der dynamischen Rechtsübernahme

Prof. Dr. Andreas Glaser

3. Freiburger Föderalismusstage, 3. und 4. September 2026

Participation des cantons aux décisions de politique extérieure Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung des Bundes

– Art. 45 Participation au processus de décision sur le plan fédéral

¹ Les cantons participent, dans les cas prévus par la Constitution fédérale, au processus de décision sur le plan fédéral, en particulier à l'élaboration de la législation.

→ art. 55 Cst.

– Art. 45 Mitwirkung an der Willensbildung des Bundes

¹ Die Kantone wirken nach Massgabe der Bundesverfassung an der Willensbildung des Bundes mit, insbesondere an der Rechtsetzung.

→ Art. 55 BV

Participation des cantons aux décisions de politique extérieure

Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung des Bundes

Art. 55 Participation des cantons aux décisions de politique extérieure

¹ Les cantons sont associés à la préparation des décisions de politique extérieure affectant leurs compétences ou leurs intérêts essentiels.

² La Confédération informe les cantons en temps utile et de manière détaillée et elle les consulte.

³ L'avis des cantons revêt un poids particulier lorsque leurs compétences sont affectées. Dans ces cas, les cantons sont associés de manière appropriée aux négociations internationales.

→ Loi fédérale sur la participation des cantons à la politique extérieure de la Confédération (LFPC)

Art. 55 Mitwirkung der Kantone an aussenpolitischen Entscheiden

¹ Die Kantone wirken an der Vorbereitung aussenpolitischer Entscheide mit, die ihre Zuständigkeiten oder ihre wesentlichen Interessen betreffen.

² Der Bund informiert die Kantone rechtzeitig und umfassend und holt ihre Stellungnahmen ein.

³ Den Stellungnahmen der Kantone kommt besonderes Gewicht zu, wenn sie in ihren Zuständigkeiten betroffen sind. In diesen Fällen wirken die Kantone in geeigneter Weise an internationalen Verhandlungen mit.

→ Bundesgesetz über die Mitwirkung der Kantone an der Aussenpolitik des Bundes (BGMK)

Convention sur la participation des cantons

Vereinbarung zur Mitwirkung der Kantone

Paquet Suisse-UE : le Conseil fédéral approuve la convention sur la participation des cantons

Berne, 22.04.2026 — Lors de sa séance du 22 avril 2026, le Conseil fédéral a approuvé la convention entre la Confédération et les cantons concernant la participation de ces derniers dans le cadre du paquet « stabilisation et développement des relations entre la Suisse et l'UE (Bilatérales III) ». Cette convention vise notamment à garantir que les cantons soient impliqués dans les processus liés aux éléments institutionnels des accords relatifs au marché intérieur, comme la reprise dynamique du droit ou le règlement des différends. Elle a été approuvée sous réserve de l'issue des délibérations parlementaires sur le paquet Suisse-UE.

Entwurf der Vereinbarung zwischen Bund und Kantonen betreffend die Mitwirkung der Kantone im Bereich des Pakets «Stabilisierung und Weiterentwicklung der Beziehungen Schweiz–EU (Bilaterale III)»

Im Einklang mit Artikel 55 der Bundesverfassung und dem Bundesgesetz über die Mitwirkung der Kantone an der Aussenpolitik des Bundes (BGMK);

In Bekräftigung der bestehenden Vereinbarung betreffend den politischen Dialog Bund-Kantone zu Europafragen vom 5. Juni 2012;

Gestützt auf Artikel [5a] BGMK¹ und Artikel [3 Absatz 4] BHÜG²:



Fonction du gouvernement cantonal

Zuständigkeit der Kantonsregierung

Constitution du canton de Fribourg (Cst.)

Art. 114

Compétences – Relations extérieures

³ Il [Le Conseil d'Etat] répond aux consultations fédérales.

Loi sur l'organisation du Conseil d'Etat et de l'administration (LOCEA)

Art. 5 Fonctions législatives

³ Il [Le Conseil d'Etat] répond aux consultations adressées au canton;

Verfassung des Kantons Freiburg (KV)

Art. 114

Kompetenzen – Beziehungen nach aussen

³ Er [Der Staatsrat] nimmt Stellung zu den Vorlagen der Bundesbehörden.

Gesetz über die Organisation des Staatsrates und der Verwaltung (SVOG)

Art. 5 Rechtsetzung

³ Er [Der Staatsrat] verfasst die Vernehmlassungen an die Bundesbehörden;

Uniformisation par la CdC

Bündelung durch die KdK

Règlementation-cadre sur la méthode de travail de la CdC et des conférences des directeurs concernant la coopération de la Confédération et des cantons. Version du 22 mars 2024.

Rahmenordnung über die Arbeitsweise der KdK und der Direktorenkonferenzen bezüglich der Kooperation von Bund und Kantonen vom 22. März 2024

4.2. Politique extérieure

¹ La responsabilité des projets de politique extérieure incombe en principe à la CdC.¹

² La CdC peut céder la responsabilité d'un dossier à une conférence de directeurs. Le cas échéant, elle en informe les autorités fédérales.

³ La procédure de coordination de la politique extérieure sectorielle est conforme aux directives de l'annexe III.

4.2. Aussenpolitik

¹ Bei aussenpolitischen Vorhaben liegt die Federführung in der Regel bei der KdK.¹

² Die KdK kann die Federführung eines Geschäfts an eine Direktorenkonferenz abtreten. Sie orientiert gegebenenfalls die Bundesbehörden darüber.

³ Das Verfahren betreffend die Koordination von sektorieller Aussenpolitik richtet sich nach den Vorgaben in Anhang III.

Démocratisation de la participation

Demokratisierung der Mitwirkung

Pluralisation de la participation ≠ Monopolisation
Constitution du canton de Berne (ConstC)

Art. 79 Autres compétences

¹ Le Grand Conseil

c. peut donner son avis lors de consultations
fédérales;

Art. 90 Autres compétences

¹ Le Conseil-exécutif

e. adopte les prises de position lors des consultations
fédérales en respectant l'avis du Grand Conseil;

Pluralisierung der Mitwirkung ≠ Monopolisierung
Verfassung des Kantons Bern (KV)

Art. 79 Weitere Befugnisse

¹ Der Grosse Rat

c. kann bei Vernehmlassungen an Bundesbehörden
Stellung nehmen;

Art. 90 Weitere Befugnisse

¹ Dem Regierungsrat obliegt weiter

e. die Verabschiedung von Vernehmlassungen an
Bundesbehörden. Er ist dabei an Stellungnahmen
des Grossen Rates gebunden;

Démocratisation de la participation

Demokratisierung der Mitwirkung

– Individualisation ≠ collectivisme

→ Unanimité

→ Transparence

– Individualisierung ≠ Kollektivierung

→ Einstimmigkeit

→ Transparenz