

Masterkurs

Aktuelle Fragen der Wirtschafts- und Finanzpolitik

Frühjahrssemester 2012

Prof. Dr. Bruno Jeitziner

Mittwoch 15:15-18:00 Uhr; Beginn 22.2.2012; Raum PER 21 F130

Sprechstunde nach Vereinbarung: Pérolles 90, Büro G 409

Tel. +41 (0)31 324 91 35; Mobil +41 (0)79 657 74 11; Fax +41 (0)31 324 92 50

e-mail : bruno.jeitziner@unifr.ch; bruno.jeitziner@estv.admin.ch

Weitere Informationen: www.unifr.ch/wipol/de

Inhalt

Im Seminar werden vier zentrale wirtschafts- und finanzpolitische Themen einer vertieften wissenschaftlichen Analyse und Diskussion unterzogen:

1. **Steuern und Wachstum:** Die fortschreitende Globalisierung, der internationale Steuerwettbewerb, die demographische Entwicklung, aber auch die Finanz- und Wirtschaftskrise verstärken den Anpassungsdruck auf nationale Steuersysteme. In welche Richtung sollte das Steuersystem angesichts dieser Herausforderungen entwickelt werden?
2. **Steuern und Sozialpolitik:** Erwerbsabhängige Steuergutschriften sind ein Instrument, um Armut unter Erwerbstätigen zu bekämpfen. Inwiefern könnte dieses Instrument auch in der Schweiz eingesetzt werden?
3. **Staatsverschuldung:** Die Staatsverschuldung ist als Folge der Finanz- und Wirtschaftskrise in vielen Ländern drastisch gestiegen und sorgt täglich für Schlagzeilen. Ist Staatsverschuldung ökonomisch schlecht, unter bestimmten Umständen sinnvoll, oder schlicht irrelevant? Wann ist eine Finanzpolitik nachhaltig (Fundamentalarithmetik der Staatsverschuldung)? Wie lässt sich die Entstehung von Defiziten erklären? Wie gross ist die implizite Staatsverschuldung? Diese und weitere Fragen werden theoretisch und empirisch angegangen.
4. **Föderalismus:** Welche Rollen nehmen die einzelnen staatlichen Ebenen in einem föderalistisch aufgebauten Staatswesen ein? Welches sind die Vor- und Nachteile einer Dezentralisierung von Ausgaben-, Steuer- und Regulierungskompetenzen? Wie sollen die Ausgaben-, Steuer- und Regulierungskompetenzen auf die einzelnen staatlichen Ebenen zugewiesen werden? Welche Argumente sprechen für, welche gegen den horizontalen (interregionalen) Wettbewerb? Wie können die positiven Aspekte dieses Wettbewerbs verstärkt und die negativen Aspekte gemildert werden?

Ziel

Die Seminarteilnehmer sollen sich in diesen zentralen wirtschafts- und finanzpolitischen Fragestellungen eine fundierte und differenzierte eigene Meinung bilden. Besonderen Wert wird auf den Brückenschlag zwischen theoretischen Erkenntnissen und konkreten wirtschafts- und finanzpolitischen Problemen gelegt.

Organisation

Die Veranstaltung wird zum Teil als Seminar geführt. Die aktive Teilnahme aller Studierenden als Referenten und Diskutanten ist eine unerlässliche Bedingung für den Erfolg.

Von den Referierenden wird erwartet, dass sie ihr Thema verständlich und gut strukturiert präsentieren. In den Seminarbeiträgen zum Thema Föderalismus soll nicht nur der Inhalt der jeweiligen Kapitel von Boadway und Shah vorgestellt werden, sondern auch die Brücke zur Föderalismusdiskussion in der Schweiz geschlagen werden: Inwiefern treffen die Aussagen der Autoren auf den Föderalismus schweizerischer Prägung zu? Lassen sich Erkenntnisse für einen Reformbedarf des schweizerischen Föderalismus gewinnen? Wie würden konkrete Reformen für eine Neugestaltung des schweizerischen Föderalismus aussehen usw.?

Die Präsentation soll ungefähr 45 Minuten dauern. Die Referierenden leiten auch die anschließende Diskussion. Sie verschicken ihre Präsentationen (vorzugsweise Powerpoint; kein ausformuliertes Referat) spätestens eine Woche vor dem Vortrag per E-mail an alle Teilnehmenden.

Die in der Programmübersicht aufgeführte Literatur ist Pflicht für alle. Es wird vorausgesetzt, dass die Teilnehmenden vor den Seminarsitzungen die entsprechende Literatur studieren, so dass eine konstruktive Diskussion geführt werden kann.

Prüfung

Die Prüfung ist schriftlich und dauert eine Stunde. Es werden sowohl Kurzfragen als auch ein Aufsatzthema gestellt. Prüfungstermine sind 13. Juni 2012 (Sommer-session) und 29. August 2012 (Herbst-session).

Programmübersicht

| Datum | Thema | ReferentIn |
|----------|--|------------|
| 22.02.12 | Einführung, Überblick, Organisation | Jeitziner |
| | Steuern und Wachstum | |
| 29.02.12 | Wachstumsorientierte Steuerreformen <ul style="list-style-type: none"> ○ Daepf, Martin, Welche langfristigen Steuerreformen für die Schweiz? Bern 2007: Steuerreformen Schweiz ○ Johansson, Åsa, et. al., Tax and Economic Growth, OECD WP 620, July 11 2008. www.oecd.org/dataoecd/58/3/41000592.pdf ○ Institute for Fiscal Studies, „Conclusions and Recommendations for Reform“, in Tax by Design: The Mirrlees Review, chap. 20. 2011. www.ifs.org.uk/mirrleesReview/design. | Jeitziner |
| 07.03.12 | Wachstumsorientierte Steuerreformen (Fortsetzung) | Jeitziner |
| 14.03.12 | Wachstumsorientierte Steuerreformen (Fortsetzung) | Jeitziner |
| | Steuern und Sozialpolitik | |
| 21.03.12 | Erwerbsabhängige Steuergutschriften <ul style="list-style-type: none"> ○ Leu, R. et al., Erwerbsabhängige Steuergutschriften, Bern 2007. Gutachten Leu | Jeitziner |
| 28.03.12 | Erwerbsabhängige Steuergutschriften <ul style="list-style-type: none"> ○ Leu (Fortsetzung) | Jeitziner |
| | Staatsverschuldung | |
| 04.04.12 | Staatsverschuldung: Entwicklung, Messung, Nachhaltigkeit, Ursachen, Auswirkungen, Massnahmen <ul style="list-style-type: none"> ○ Windisch, Rupert und Gunar, Lietz, Nachhaltigkeit in der Finanzpolitik, WISU, 2003, H.8/9, 1100-1108. ○ Alesina, A. and R. Perotti, The Political Economy of Budget Deficits, in: IMF Staff Papers, Vol. 42, 1995, 1-31. | Jeitziner |
| 18.04.12 | Generationenbilanz für die Schweiz <ul style="list-style-type: none"> ○ Borgmann, Christoph und Bernd Raffelhüschen, Zur Entwicklung der Nachhaltigkeit der schweizerischen Fiskal- und Sozialpolitik: Generationenbilanzen 1995-2001, April 2004. Generationenbilanzen 1995-2001 | |
| | Föderalismus | |
| 25.04.12 | Einführung in Föderalismus und Rolle des Staates in föderalistischen Volkswirtschaften <ul style="list-style-type: none"> ○ Boadway, Robin and Anwar Shah, Fiscal Federalism. Principles and Practice of Multiorder Governance. 2009, Chapter 1, 4-60. | |
| 02.05.12 | Die Dezentralisierung der Staatsgewalt <ul style="list-style-type: none"> ○ Boadway and Shah, Fiscal Federalism, Chapter 2, 61-123. | |
| 09.05.12 | Die Zuweisung von Ausgabenkompetenzen <ul style="list-style-type: none"> ○ Boadway and Shah, Fiscal Federalism, Chapter 3, 124-156. | |
| 16.05.12 | Die Zuweisung von Steuerkompetenzen <ul style="list-style-type: none"> ○ Boadway and Shah, Fiscal Federalism, Chapter 4, 157-206. | |
| 23.05.12 | Horizontaler (interregionaler) Wettbewerb <ul style="list-style-type: none"> ○ Boadway and Shah, Fiscal Federalism, Chapter 15, 498-516. | |
| 30.05.12 | Reserve | |

Weiterführende Literatur

Steuern und Wachstum

Gutachten (Keuschnigg, Ecoplan, Bodmer), begleitende Berichte und weitere Dokumente zu grundlegenden Steuerreformen für die Schweiz:

<http://www.estv.admin.ch/dokumentation/00075/00802/index.html?lang=de>.

Institute for Fiscal Studies, Mirrlees Review: Reforming the Tax System for the 21st Century. Dimensions of Tax Design and Tax by Design. Ergebnisse der breit angelegten Untersuchung der Reformmöglichkeiten des britischen Steuersystems: <http://www.ifs.org.uk/mirrleesReview>.

President Bush's tax reform panel: Simple, Fair, and Pro-Growth: Proposals to Fix America's Tax System, Report of the President's Advisory Panel on Federal Tax Reform, November 2005.

<http://govinfo.library.unt.edu/taxreformpanel/>

Erwerbsabhängige Steuergutschriften

Vgl. die im Gutachten Leu et al. aufgelistete Literatur.

Für eine kurze Einführung vgl. Gerfin, M. und R. E. Leu, Erwerbsabhängige Steuergutschriften – ein Instrument zur Armutsbekämpfung, in: „Die Volkswirtschaft“ 05/2005

(www.dievolkswirtschaft.ch).

Skos, Sozialhilfe, Steuern und Einkommen in der Schweiz, 2007. Zusammenfassung: [http://www.skos.ch/store/pdf_d/publikationen/Sozialhilfe Steuern Einkommen Zusammenfassung.pdf](http://www.skos.ch/store/pdf_d/publikationen/Sozialhilfe_Steuern_Einkommen_Zusammenfassung.pdf).

Gerfin, M. and R. E. Leu, Evaluating the Cost-Effectiveness of In-Work Benefits: A Simulation Study for Switzerland, in: German Economic Review 8 (4), 2007, 447-467.

Staatsverschuldung

Übersichtsartikel zur theoretischen und empirischen Literatur: Elmendorf, D. W. and G. N. Mankiw, Government Debt, in John B. Taylor and Michael W. Woodford (eds.), Handbook of Macroeconomics, Vol. 1C, 1999, 1615-1669.

Lehrbuch: Wellisch, Dietmar, Finanzwissenschaft, Bd. 3: Staatsverschuldung, 2000.

Polit-ökonomische Erklärungen und Implikationen, angewandt auf Deutschland: Mikosch, Heiner Felix und Silke Übelmesser, Staatsverschuldungsunterschiede im internationalen Vergleich und Schlussfolgerungen für Deutschland, in: Perspektiven der Wirtschaftspolitik 2007, 8 (4), 309-334.

Empirischer Aufsatz zu den Bestimmungsfaktoren: Woo, Jaejoon, Economic, Political, and Institutional Determinants of Public Deficits, in: Journal of Public Economics, 2003, 87, 387-426.

Staatsverschuldung in der Schweiz: Bericht des Bundesrates über die Schuldenentwicklung der öffentlichen Haushalte, Bern, August 2006.

<http://www.efd.admin.ch/dokumentation/zahlen/00578/01051/index.html?lang=de>

Kennzahlen zu den öffentlichen Finanzen der Schweiz:

http://www.efv.admin.ch/d/dokumentation/zahlen_fakten/finanzberichterstattung/kennzahlen_bundeshaushalt.php

Nachhaltigkeit der öffentlichen Finanzen der Schweiz und einiger Kantone im internationalen Vergleich: BAK Basel / ZEW Mannheim, Nachhaltigkeit der Finanzpolitik, 2011. [BAK-Studie](#).

Generationenbilanz: Borgmann, Christoph und Bernd Raffelhüschen, Zur Entwicklung der Nachhaltigkeit der Finanz- und Sozialpolitik: Eine Fortsetzung der Generationenbilanz (Kurzfassung der Studie), in: Volkswirtschaft, 2004, Heft 7, S. 4 ff. (www.dievolkswirtschaft.ch)

Generationenbilanz – Schweiz im internationalen Vergleich: Moog, Stefan u.a., Ehrbare Staaten? Die deutsche Generationenbilanz im internationalen Vergleich, Freiburg 2010.

<http://www.vwl.uni-freiburg.de/fakultaet/fiwi/publikationen/258.pdf>

Generationenbilanz: Brunner-Patthey, Olivier, Die Generationenbilanz auf dem Prüfstand, in: Soziale Sicherheit, Heft 5, 2009, 282-285.

Föderalismus

Bird, Richard and François Vaillancourt (eds.), Perspectives on Fiscal Federalism. World Bank, 2006.

Bird, Richard, Bernard Dafflon, Claude Jeanrenaud and Gebhard Kirchgässner, Assignment of Responsibilities and Fiscal Federalism, in: Politorbis, No. 32, 1/2003.

Blankart, Charles B., Öffentliche Finanzen in der Demokratie, 8. Aufl., 2011, IV. Teil.

Blöchliger, Hansjörg and José Pinero-Campos, Tax Competition Between Sub-Central Governments, OECD 2011. <http://www.oecd.org/dataoecd/7/19/48817035.pdf>

Blöchliger, Hansjörg, Baustelle Föderalismus, 2005.

Boadway, Robin, The Principles and Practice of Federalism: Lessons for the EU? In: Swedish Economic Policy Review, 2006, 13, S. 9-62.

Dafflon, Bernard, The Assignment of Functions to Decentralized Government: From Theory to Practice, in: Handbook of Fiscal Federalism, 2006, 271-305.

Dafflon, Bernard, Fiscal Federalism in Switzerland: A Survey of Constitutional Issues, Budget Responsibility and Equalisation, Department of Political Economy Working Paper 278, University of Fribourg, 1999.

Hausner, Karl Heinz, Die Ökonomische Theorie des Föderalismus, in: Wirtschaftsdienst, Bd. 85, 2005, 1, S.55-60.

Oates, Wallace, Toward A Second-Generation Theory of Fiscal Federalism, in: International Tax and Public Finance, 2005, 12, 349–373.

Oates, Wallace, An Essay on Fiscal Federalism, in: Journal of Economic Literature, 1999, 37 (3), 1120-1149.

Schaltegger, Christoph A. und René L. Frey, Finanzausgleich und Föderalismus: Zur Neugestaltung der föderalen Finanzbeziehungen am Beispiel der Schweiz, in: Perspektiven der Wirtschaftspolitik, Bd. 4, 2003, 2, S.239-258.

Staatskanzlei Kanton Aargau (Hrsg.), Der Schweizer Föderalismus unter Effizienzdruck: Was sind die Perspektiven? Nationale Föderalismuskonferenz 2008.

Wagschal, Uwe und Hans Rentsch (Hrsg.), Der Preis des Föderalismus, Zürich 2002.

Waldmann, Bernhard, Erste Nationale Föderalismuskonferenz: Der kooperative Föderalismus vor neuen Herausforderungen, Freiburg 2005.

Wildasin, David E., The Institutions of Federalism: Toward an Analytical Framework, in: National Tax Journal, Vol. LVII, No. 2, Part 1, June 2004, 247-272.

Vgl. auch die Sondernummer der Schweizerischen Zeitschrift für Politikwissenschaft 9 (1), 2003 zum Schweizer Föderalismus

<http://www.ingentaconnect.com/content/spsa/spsr;jsessionid=70r4d9uqt6goj.victoria>.

Deutschland: Institutionelle Gestaltung föderaler Systeme - Theorie und Empirie; DFG Schwerpunktprogramm <http://www.zei.de/foederalismus/index.html>. Vgl. auch gleichnamigen Beitrag von Jürgen v. Hagen in Perspektiven der Wirtschaftspolitik, 8(2), 2007.