

## Publikationen und wissenschaftliche Arbeiten

Stand: 5.12.2011

### A. Herausgeber bzw. Mitherausgeber von Büchern und Schriftenreihen

«*Schriftenreihe des Instituts für Föderalismus Universität Freiburg Schweiz (PIFF)*», zusammen mit Peter Hänni und Eva Maria Belser, Bern, seit 2011

«*VwVG, Praxiskommentar zum Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren*», zusammen mit Philippe Weissenberger, Zürich 2009.

«*Schriften zum Recht des ländlichen Raums – Collection de Droit Rural*», zusammen mit Peter Hettich, Arnold Marti, Roland Norer, Etienne Poltier, Enrico Riva, Beat Stalder, Willi Zimmermann, Zürich/St. Gallen, seit 2009.

«*Forum für Verwaltungsrecht*», Tagungsbänder zum Forum für Verwaltungsrecht des Instituts für Wirtschaft und Recht der Universität Freiburg i.Ue., zusammen mit Isabelle Häner, seit 2007.

«*litera b*», Lehrbücher für Studierende (Schulthess-Verlag), zusammen mit Andreas Furrer/Daniel Girsberger/Eva Maria Belser/Peter Breitschmid/Vito Roberto/Markus Schefer, seit 2005.

«*1. Nationale Föderalismuskonferenz – Der kooperative Föderalismus vor neuen Herausforderungen*», Freiburg/Basel 2005.

## **B. Monographien und Aufsätze**

### **1. Grundrechte**

#### *a) Monographien*

*Das Diskriminierungsverbot von Art. 8 Abs. 2 BV als besonderer Gleichheitssatz, unter besonderer Berücksichtigung der völkerrechtlichen Diskriminierungsverbote einerseits und der Rechtslage in den USA, in Deutschland, Frankreich sowie im europäischen Gemeinschaftsrecht andererseits*, Habil. Freiburg, Bern 2003.

#### *b) Aufsätze und Einzelbeiträge*

*Wegkreuze und Gipfelkreuze im Visier – Einige Gedanken zu Kruzifixen und anderen religiösen Symbolen auf öffentlichem Grund*, in: Zufferey/Dubey/Previtali (Hrsg.), *L'homme et son droit, Mélanges en l'honneur de Marco Borghi*, Zürich 2011, S. 591 ff.

*Nothilfe – Ein Recht mit unbestimmtem Inhalt?* (in Zusammenarbeit mit Eva Maria Belser), in: Riemer-Kafka/Rumo-Jungo (Hrsg.), *Soziale Sicherheit – Soziale Unsicherheit*, Festschrift für Erwin Murer zum 65. Geburtstag, Bern 2010, S. 31 ff.

*Wirkung und Verwirklichung der Grundrechte, Inhalt und Tragweite von Art. 35 BV*, in: *ius.full 1/2008*, S. 20 ff.

*Das Strafrecht im Spannungsfeld zwischen Grundrechtsverwirklichung und Grundrechtsbindung*, in: Niggli/Hurtado Pozo/Queloz (Hrsg.), *Festschrift für Franz Riklin*, Zürich 2007, S. 273 ff.

*Soziale Grundrechte und soziale Zielsetzungen* (in Zusammenarbeit mit Astrid Epiney), in: Merten/Papier (Hrsg.) und Müller J.P./Thürer (Koord.), *Handbuch der Grundrechte*, Band VII/2, *Grundrechte in der Schweiz und in Liechtenstein*, Heidelberg/Zürich/St. Gallen 2007, § 224.

*Sakralbauten im Lichte der Grundrechtsbindung und Grundrechtsverwirklichung* (in Zusammenarbeit mit Wolf S. Seidel), in: Pahud de Mortanges/Zufferey (Hrsg.), *Bau und*

Umwandlung religiöser Gebäude/Le patrimoine face à l'immobilier, FVRR 18, Freiburg 2007, S. 71 ff.

*Nationalitätsbedingte Erhöhung der Autoversicherungsprämien*, in: HAVE 1/2007, S. 65 ff. sowie in Jusletter vom 22. Januar 2007.

*Das Recht auf Nothilfe zwischen Solidarität und Eigenverantwortung*, in: ZBI 2006, S. 341 ff.

*Bauen und die Lebensform der Fahrenden – ein Widerspruch?*, in: Gauchs Welt, Recht, Vertragsrecht und Baurecht, Festschrift für Peter Gauch zum 65. Geburtstag, Zürich 2004, S. 947 ff.

*Das neue Diskriminierungsverbot von Art. 8 Abs. 2 BV: Neue Ansätze für die Dogmatik der Rechtsgleichheit*, in: Epiney/von Danckelmann (Hrsg.), Gleichstellung von Frauen und Männern in der Schweiz und der EU/L'égalité entre femmes et hommes en Suisse et dans l'UE, Zürich 2004, S. 1 ff.

*Gleichheitssatz und Diskriminierungsverbot*, in: ius.full 6/2003, S. 253 ff.

*Das Diskriminierungsverbot von Art. 8 Abs. 2 BV als besonderer Gleichheitssatz*, in: Jusletter 20. Oktober 2003.

*Altersgrenzen im Recht*, in: Peter Hänni (Hrsg.), Mensch und Staat/L'homme et l'Etat, Festschrift/Mélanges Thomas Fleiner, Freiburg 2003, S. 469 ff.

*Moscheebau und Gebetsruf*, in: Pahud de Mortanges/Tanner (Hrsg.), Muslime und schweizerische Rechtsordnung/Les musulmans et l'ordre juridique suisse, Freiburger Veröffentlichungen zum Religionsrecht (13), Freiburg 2002, S. 219 ff.

Redaktionelle Mitarbeit am Beitrag von Peter Hänni, Die Bedeutung der EMRK für das schweizerische Familienrecht, in: FS für Bernhard Schnyder zum 60. Geburtstag, Freiburg 1995.

## 2. Staatsorganisation und Föderalismus

*Schranken der Bundeskompetenz in auswärtigen Angelegenheiten aus föderalistischer Sicht*, in: Waldmann/Hänni/Belser (Hrsg.), *Föderalismus 2.0 – Denkanstösse und Ausblicke/Fédéralisme 2.0 – Réflexions et perspectives*, Bern 2011, S. 153 ff.

*Die Publikation kantonalen Rechts*, in: Kettiger/Sägesser (Hrsg.), *Kommentar zum Publikationsgesetz des Bundes*, Bern 2011, S. 97 ff.

*Rechtvielfalt und Rechtsgleichheit*, in: *terra cognita* 19/2011, S. 64 ff.

*Föderalismus unter Druck – Eine Skizze von Problemfeldern und Herausforderungen für den Föderalismus in der Schweiz*, in: Gredig/Mahaim/Meier/Melchior/Stöckli (Hrsg.), *Peter Dreiblatt, Föderalismus/Grundrechte/Verwaltung, Festschrift für Peter Hänni zum 60. Geburtstag*, Bern 2010, S. 1 ff.

*Die Stellung der Kantone beim Abschluss und der Umsetzung von Staatsverträgen – Am Beispiel der Vereinbarung zwischen der Schweiz und Libyen vom 20. August 2009* (in Zusammenarbeit mit Jürg Bickel), in: *Europäisches Zentrum für Föderalismus-Forschung Tübingen, Jahrbuch des Föderalismus 2010*, Baden-Baden 2010, S. 341 ff.

*Der kooperative Föderalismus*, Eine kurze Einführung, in: *1. Nationale Föderalismuskonferenz / 1re Conférence nationale sur le fédéralisme / 1a Conferenza nazionale sul federalismo*, Freiburg/Basel 2005, S. 15 ff.

*Strommarkt und kantonales Recht*, in: *Die Volkswirtschaft, Das Magazin für Wirtschaftspolitik* 1/2005, S. 23 ff.

### 3. Allgemeines Verwaltungsrecht und öffentliche Rechtspflege

#### a) Kommentare

Art. 14, 17, 18, 19, 26–28 und 29–33<sup>1</sup> VwVG, in: Waldmann/Weissenberger (Hrsg.), VwVG, Praxiskommentar zum Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren, Zürich 2009.

Art. 82 lit. a, Art. 89 Abs. 1–2 und Art. 120 BGG, in: Niggli/Uebersax/Wiprächtiger (Hrsg.), Basler Kommentar, Bundesgerichtsgesetz, 1. Auflage (Basel 2008), 2. Auflage (Basel 2011).

#### b) Aufsätze und Einzelbeiträge

*Die Konzession – Eine Einführung*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), Die Konzession, Zürich 2011, S. 1 ff.

*Unabhängigkeit der Datenschutzaufsicht, Rechtsgutachten im Auftrag des Kantons Freiburg* (in Zusammenarbeit mit Andre Spielmann), Schriften zum Datenrecht (digma), Band 5, Zürich/Basel/Genf 2010.

*La nature juridique controversée d'une ordonnance du Conseil d'Etat* (in Zusammenarbeit mit Nicolas Schmitt), in: FZR/RFJ 2009, S. 123 ff.

*Das Disziplinarwesen*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), Verwaltungsstrafrecht und sanktionierendes Verwaltungsrecht, Zürich 2010, S. 95 ff.

*Verwaltungsrecht*, in: Fellmann/Poledna (Hrsg.), Aktuelle Anwaltspraxis / La pratique de l'avocat, Bern 2009, S. 813 ff.

*Beschwerdebefugnis ohne Kenntnis des Beschwerdeobjekts*, in: BR/DC 2/2009, S. 72.

*Der verwaltungsrechtliche Vertrag – Eine Einführung*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), Der verwaltungsrechtliche Vertrag in der Praxis, Zürich 2007, S. 1 ff.

---

<sup>1</sup> Art. 14 und 26–28 mit Magnus Oeschger (dipl. Assistent), Art. 29–33 mit Jürg Bickel (dipl. Assistent), Art. 14, 17 und 19 mit Philippe Weissenberger.

*Justizreform und öffentliche Rechtspflege – Quo vadis?*, in: AJP/PJA 2003, S. 747 ff.

*Rechtswittelwege und Rechtsweggarantien im öffentlichen Vergabeverfahren*, in: BR/DC 2002, S. 143 ff.

#### **4. Planungs-, Bau- und Umweltschutzrecht**

##### *a) Monographien und Kommentare*

*Raumplanungsgesetz – Bundesgesetz vom 22. Juni 1979 über die Raumplanung (RPG)*, Handkommentar (in Zusammenarbeit mit Peter Hänni), Bern 2006.

*Der Schutz von Mooren und Moorlandschaften – Inhalt, Tragweite und Umsetzung des «Rothenthurmartikels» (Art. 24<sup>sexies</sup> Abs. 5 BV)*, Diss. Freiburg 1997 (AISUF 162; ausgezeichnet mit den Preisen «Gottlob» und «Walther-Hug»).

##### *b) Aufsätze und Einzelbeiträge*

*Die Ausscheidung von gentechnikfreien Gebieten in der Schweiz de lege lata et de lege ferenda* (in Zusammenarbeit mit Astrid Epiney, Jennifer Heuck und Magnus Oeschger), Zürich/St. Gallen 2011.

*Entschädigung aus materieller Enteignung für raumplanerische Nutzungsbeschränkungen zum Schutz vor Naturgefahren?*, in: Sicherheit&Recht 2009, S. 159 ff.

*Der Raum wird knapp – Funktionen und Grenzen des Planungsrechts*, in: Institut für Schweizerisches und Internationales Baurecht (Hrsg.), Schweizerische Baurechtstagung 2009, Freiburg 2009, S. 221 ff.

*Planung des Siedlungsgebiets*, in: Ruch/Griffel (Hrsg.), Raumplanungsrecht in der Krise, Ursachen/Auswege/Perspektiven, Zürich 2008, S. 65 ff.

*Besonderheiten der Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten nach dem neuen Bundesgerichtsgesetz im Bereich des Planungs- und Baurechts* (in Zusammenarbeit mit Peter Hänni), in: BR/DC 2007, S. 159 ff.

*Sakralbauten im Lichte der Grundrechtsbindung und Grundrechtsverwirklichung* [in Zusammenarbeit mit Wolf S. Seidel], in: Pahud de Mortanges/Zufferey (Hrsg.), *Bau und Umwandlung religiöser Gebäude/Le patrimoine face à l'immobilier*, FVRR 18, Freiburg 2007, S. 71 ff.

*Der Schutz vor ideellen Immissionen in Wohngebieten – eine kritische Würdigung*, in: BR/DC 2005, S. 156 ff.

*Zur Standortgebundenheit von Bauten und Anlagen ausserhalb der Bauzone*, in: Bovay/Minh Son Nguyen (Hrsg.), *Mélanges Pierre Moor, Théorie du droit – Droit administratif – Organisation du territoire*, Berne 2005, S. 779 ff.

*Bauen und die Lebensform der Fahrenden – ein Widerspruch?*, in: Gauchs Welt, Recht, Vertragsrecht und Baurecht, Festschrift für Peter Gauch zum 65. Geburtstag, Zürich 2004, S. 947 ff.

*Zonen für öffentliche Bauten und Anlagen*, in: BR/DC 2003, S. 87 ff.

*Bauen und Denkmalschutz: Hindernisse und Chancen*, in: Institut für Schweizerisches und Internationales Baurecht (Hrsg.), *Schweizerische Baurechtstagung 2003*, Freiburg 2003, S. 109 ff.

*Moscheebau und Gebetsruf*, in: Pahud de Mortanges/Tanner (Hrsg.), *Muslimen und schweizerische Rechtsordnung/Les musulmans et l'ordre juridique suisse*, Freiburger Veröffentlichungen zum Religionsrecht (13), Freiburg 2002, S. 219 ff.

*NHG und Beschwerdelegitimation von Organisationen – LPN et qualité pour recourir des organisations*, in: BR/DC 2002, S. 15 ff.

*Festlegung der parzellenscharfen Grenzen einer Moorlandschaft von besonderer Schönheit und von nationaler Bedeutung*, in: AJP/PJA 2002, S. 71 ff.

*Nationalstrassenbau und Umweltschutz* [in Zusammenarbeit mit Peter Hänni], in: BR/DC 1996, S. 72 ff.

*Der Schutz von Mooren und Moorlandschaften*, in: BR/DC 1994, S. 95 ff.

Redaktionelle Mitarbeit an der 3., vollständig neu überarbeiteten Auflage des Lehrbuches von Leo Schürmann/Peter Hänni, Planungs-, Bau- und besonderes Umweltschutzrecht, Bern 1995.

## **5. Andere Gebiete des besonderen Verwaltungsrechts**

### *a) Migrationsrecht*

*Maximen und Garantien im regulären und im beschleunigten Asylverfahren*, in: UNHCR/Schweizerische Flüchtlingshilfe (Hrsg.), Schweizer Asylrecht, EU-Standards und internationales Flüchtlingsrecht, Eine Vergleichsstudie, Bern 2009, S. 199 ff.

*Die Anerkennung als Flüchtling im europäischen und schweizerischen Recht, Ein Vergleich unter Berücksichtigung des völkerrechtlichen Rahmens* [in Zusammenarbeit mit Astrid Epiney, Andrea Egbuna-Joss, Magnus Oeschger], in: Jusletter vom 26. Mai 2008.

### *b) Wirtschaftsrecht (inkl. öffentliches Beschaffungswesen)*

*Staatliche Monopole in der Schweiz – Eine Standortbestimmung aus verfassungsrechtlicher Perspektive*, in: SVVOR (Hrsg.), Jahrbuch 2007, Verwaltungsorganisationsrecht – Staatshaftungsrecht – öffentliches Dienstrecht, Bern 2008, S. 75 ff.

*Strommarkt und kantonales Recht*, in: Die Volkswirtschaft, Das Magazin für Wirtschaftspolitik 1/2005, S. 23 ff.

*Marché de l'électricité et droit cantonal*, in: La Vie économique, Revue de politique économique, 1-2/2005, p. 23 ss.

*Die Sprache im öffentlichen Vergabeverfahren*, in: FZR/RFJ 2003, S. 15 ff.

*BoeB-Vergabe – Geltungsbereich – Rechtsschutz – EMRK*, Anmerkung in BR/DC 2002, S. 68 f.

*Vergaberecht und Justizreform*, Anmerkung in BR/DC 2002, S. 82 f.

*Rechtsmittelwege und Rechtsweggarantien im öffentlichen Vergabeverfahren*, in: BR/DC 2002, S. 143 ff.

### c) *Datenschutzrecht*

*Datenschutzrecht – Grundlagen und öffentliches Recht* (in Zusammenarbeit mit Eva Maria Belser und Astrid Epiney), Bern 2011

## **B. Rezensionen**

*Schott Markus*: Staat und Wettbewerb. Der Schutz des institutionellen und des wirtschaftlichen Wettbewerbs vor staatlichen Beeinträchtigungen in der Schweiz und in der Europäischen Union, in: ZBl 2010, S. 644 ff.

*Keller Lucy*: «Runde Tische» in der Gesetzgebung. Eine staatsrechtliche und rechtstheoretische Analyse informeller Verhandlungen im schweizerischen Gesetzgebungsverfahren, Diss. Luzern, Zürich 2008, in: LeGes 2/2009, S. 291 ff.

## **C. Expertisen**

September 2011      Ortsplanung Aclas Zuoz, Gutachten im Auftrag des Amts für Raumentwicklung des Kantons Graubünden (zusammen mit lic. iur. RA Jürg Bickel und lic. iur. RA Markus Gredig).

Juli 2011        Interkantonale Schulkreise (FR/VD), Kurzgutachten im Auftrag der Direktion für Erziehung, Kultur und Sport (EKSD) des Kantons Freiburg (zusammen mit lic. iur. RA Jürg Bickel, lic. iur. RA Markus Gredig und MLaw Hannah Kauz).

- Januar 2011 Schranken der Bundeskompetenz in auswärtigen Angelegenheit aus bundesstaatlicher Sicht, Rechtsgutachten im Auftrag der KdK.
- Oktober 2010 Untersuchung von Erlassen über die Nutzung von öffentlichen Gewässern, In der Schweiz, im Fürstentum Liechtenstein, in der Republik und Land Vorarlberg, im Land Baden-Württemberg und im Freistaat Bayern (zusammen mit Markus Gredig, Hannah Kauz, Raphael Mahaim und Andre Spielmann).
- April 2010 Die Evaluation von Lehrveranstaltungen im Lichte des Datenschutzes, Rechtsgutachten im Auftrag des Rektorats der Universität Freiburg i.Ue. (zusammen mit Hannah Kauz, MLaw).
- Februar 2010 Unabhängigkeit der kantonalen Aufsichtsbehörde für Datenschutz, Rechtsgutachten im Auftrag der Sicherheits- und Justizdirektion des Kantons Freiburg (zusammen mit Andre Spielmann, MLaw, Rechtsanwalt).
- Dezember 2009 Die Ausscheidung gentechnikfreier Gebiete in der Schweiz de lege lata et de lege ferenda, Rechtsgutachten im Auftrag des Bundesamtes für Umwelt BAFU (zusammen mit Prof. Astrid Epiney, lic. iur. Magnus Oeschger und Jennifer Heuck, LL.M), Institut für Föderalismus.
- September 2009 Erste Würdigung der Vereinbarung zwischen der Schweiz und Libyen vom 20. August 2009 aus bundesstaatsrechtlicher und föderalistischer Sicht (unter Mitarbeit von lic. iur. RA Jürg Bickel und MLaw Danielle Schneider), Institut für Föderalismus.
- April 2009 Anpassungsbedarf interkantonaler Vereinbarungen auf dem Gebiet der Straf- und Zivilrechtspflege durch die Einführung eidgenössischer Vorschriften (unter Mitarbeit von MLaw Vedran Vasic), Institut für Föderalismus.
- Juni 2008 Rechtsabklärung betreffend die Verwendung der Ertragsüberschüsse des Amtes für Strassenverkehr und Schifffahrt des Kantons Freiburg gemäss Art. 26 Abs. 2 ASSG (unter Mitarbeit von Dr. Daniela Ivanov), Institut für Föderalismus.
- Mai 2007 Rechtliche Beurteilung der Relevanz von Stickstoff-Depositionen in Mooren von nationaler Bedeutung.
- März 2007 Zusammenarbeit der Deutschschweizer EDK-Regionen, Kurzbegutachtung.
- Februar 2006 Nationalitätsbedingte Erhöhung der Motorhaftpflichtversicherungsprämien – Kurzbegutachtung eines Einzelfalls von grundlegender Tragweite (unter Mitarbeit von lic. iur. Debora Bruggmann, Assistentin).

- Dezember 2005 Die Rechtsform der Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) de lege lata und de lege ferenda.
- Februar 2005 Die Wahrung der Frist zur Einreichung der Angebote im öffentlichen Vergabeverfahren des Bundes (unter Mitarbeit von lic. iur. Wolf S. Seidel, RA, Assistent).
- März 2004 Kurzgutachten «Weiterleitung kantonaler Strafurteile zu Art. 261 bis StGB zwecks Erstellung und Veröffentlichung einer Urteilssammlung durch die Eidgenössische Kommission gegen Rassismus (EKR)».
- Mai 2003 Rechtsabklärung «Entschädigungspflicht infolge der Inventarisierung des Flachmoors Oberalppass (Nr. 1643)».
- Dezember 1999 Rechtsgutachten «Wirtschaftsförderungsabgabe zur Finanzierung der „Stelle für Kommunikation Weindorf Salgesch“».